

**ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
ПОДГОТОВКА**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Балтийский государственный технический университет «Военмех»

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2020

А в т о р ы: *О.В. Воловик, В.И. Сигаев, А.В. Петрунин, К.Н. Дюдяев,
М.В. Васильев*

ББК 68.43я73
В63

В63 **Военно-политическая подготовка: учебное пособие** / О.В. Воловик [и др.]; Балт. гос. техн. ун-т. – СПб., 2020. – 112 с.

Изложены основы государственной политики в области обеспечения военной безопасности России. Рассмотрена история формирования Вооруженных сил РФ и их современное состояние. Приведены законодательные акты, касающиеся порядка прохождения военной службы. Раскрыты военные аспекты международного права.

Предназначено для студентов, обучающихся по программам военных дисциплин в военных учебных центрах.

ББК 68.43я73

Р е ц е н з е н т нач. военной каф. при СПбГЭТУ «ЛЭТИ»,
кап. I ранга *М.Н. Четвериков*

*Утверждено
редакционно-издательским
советом университета*

© БГТУ, 2020
© Авторы, 2020

ПРЕДИСЛОВИЕ

Военно-политическая подготовка – часть военной подготовки в военных учебных центрах при вузах, предназначенная для формирования следующих необходимых знаний:

- основ военного права (военного законодательства) России;
- вооружения и военной техники (ВВТ);
- организации работы с личным составом подразделений;
- морально-психологической подготовки.

Цель пособия – изучение нормативно-правовых основ прохождения военной службы (содержание федеральных законов «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», основы военного строительства на основании Военной доктрины Российской Федерации, нормы международного гуманитарного права), а также правовых основ пребывания граждан в запасе ВС РФ. Без понимания этих основ исполнять качественно обязанности военной службы невозможно.

Деятельность военнослужащих не ограничивается знанием нормативно-правовых актов. Необходимы также знания, лежащие в основе профессиональной деятельности. В пособии рассмотрена история и боевые традиции Вооруженных сил РФ, приведены некоторые образцы ВВТ, раскрыты принципы международного гуманитарного права.

Другой важный момент деятельности военнослужащего – слаженность действий в составе подразделения и морально-психологическая подготовка. С этой целью прививаются понятия воинской дисциплины и единоначалия.

РОССИЯ В СОВРЕМЕННОМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

С развитием промышленных, информационных, социальных и военных технологий меняется мировой порядок между странами.

Основы существующего мирового порядка были заложены в период окончания Второй мировой войны и в конце XX в. приобрели законченный вид, когда Североатлантический альянс (рис. 1) в ходе «холодной войны» против СССР старался единолично решать мировые и региональные проблемы исключительно в своих интересах.

НАТО, Организация Североатлантического договора, Североатлантический альянс (*англ.* North Atlantic Treaty Organization, NATO) – военно-политический блок, объединяющий большинство стран Европы, США и Канаду. Основан 4 апреля 1949 г. в США с целью защиты Европы от советского влияния.



Членство: 29 стран.

Финансовые расходы всех членов НАТО в совокупности составляют более 70 % от общемирового объема на военные расходы.

Цель: укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе.

На саммите НАТО в июле 2016 г. Россия признана основной угрозой, в связи с чем и провозглашена новая миссия НАТО.

Задачи: коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества.

Рис. 1. Цели и задачи НАТО

Попытки России и других стран добиться большего учета своих интересов и установить справедливый баланс влияния и сил, реализовать суверенитет над своими территориями и ресурсами, натолкнулись на активное противодействие со стороны США и ее партнеров, а также ООН (рис. 2) и ОБСЕ (рис. 3) с целью оказать свое влияние. Все это сопровождается давлением в форме санкций, конфликтов, провокаций, дестабилизации внутривнутриполитической обстановки и т.п.

Курс России на экономические преобразования путем развития собственного производства и технологий, активная внешняя политика, полноправное включение в деятельность зарождающихся новых

мировых экономических центров (в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Южной Америке и Азии) требуют соответствующей военной политики и создания вооруженных сил, способных обеспечить защиту национальных интересов страны.

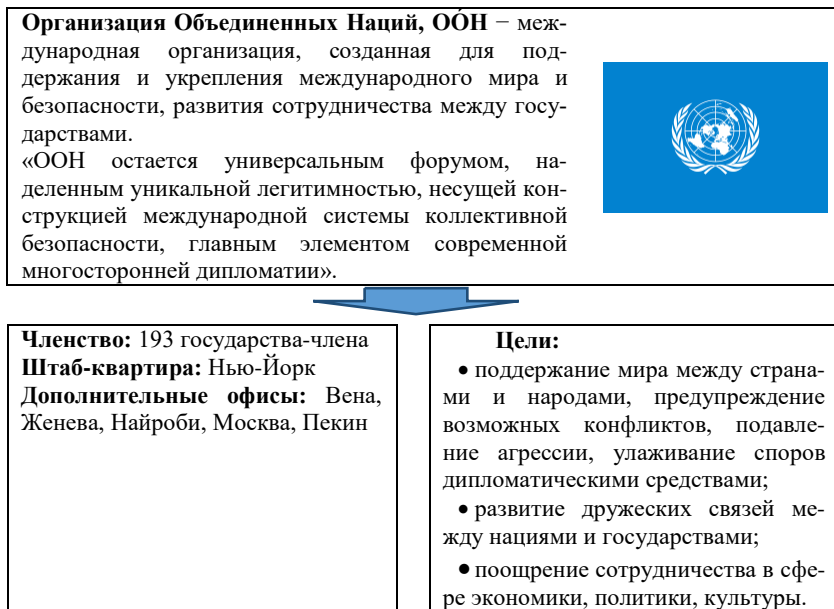
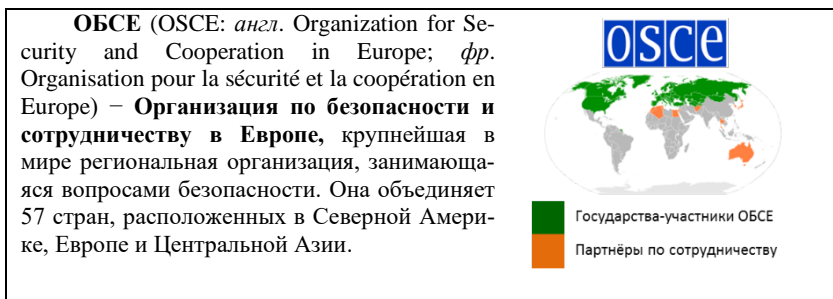


Рис. 2. Цели и задачи ООН

Развитие событий на мировом пространстве, показали, что основной вектор изменений остался прежним.

Он характеризуется переходом мировой экономики к новому технологическому укладу и стремлением Североатлантического альянса сохранить в новых условиях существующую геополитическую модель, где центром мирового зла представлена Россия, как ядерная и энергетическая держава, стремящаяся «господствовать» на евразийском континенте, в Арктике, Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в космосе.

В соответствии с обновленной миссией НАТО Россия признана основной угрозой и поставлена в один ряд с Китаем, Ираном и КНДР (с государствами, стремящимися оспорить существующие нормы миропорядка).



Цели: организация в первую очередь направляет свои усилия на предотвращение различных региональных конфликтов, урегулирование спорных и кризисных ситуаций, устранение последствий войн и т.п.

Основные средства поддержания безопасности и достижения главных целей организации – три категории инструментов:

- контроль распространения вооружений;
- мероприятия по выстраиванию доверительных отношений и способствование безопасности;
- меры по дипломатическому предотвращению различных конфликтов.

- безопасность в сфере экономики и экологии.

- все, что связано с правами человека, свободой совести и пр.

Рис. 3. Цели и задачи ОБСЕ

В условиях глобализированной экономики, используя современные научно-производственные и социальные технологии и свои конкурентные преимущества, быстрыми темпами развиваются Россия, Китай, Индия и другие страны из группы 20 и БРИКС как новые региональные финансовые и экономические центры. В конце 2014 года экономика Китая начала обгонять экономику США и уже стала первой в мире по объему национального экономического производства за год, а совокупный объем ВВП стран БРИКС (рис. 4) находится на

уровне показателей стран Большой семерки. Основанный в 2014 году Азиатский банк инфраструктурных инвестиций создал серьезную конкуренцию Международному валютному фонду (МВФ) и Всемирному банку и серьезно поколебал мировую монополию Запада.

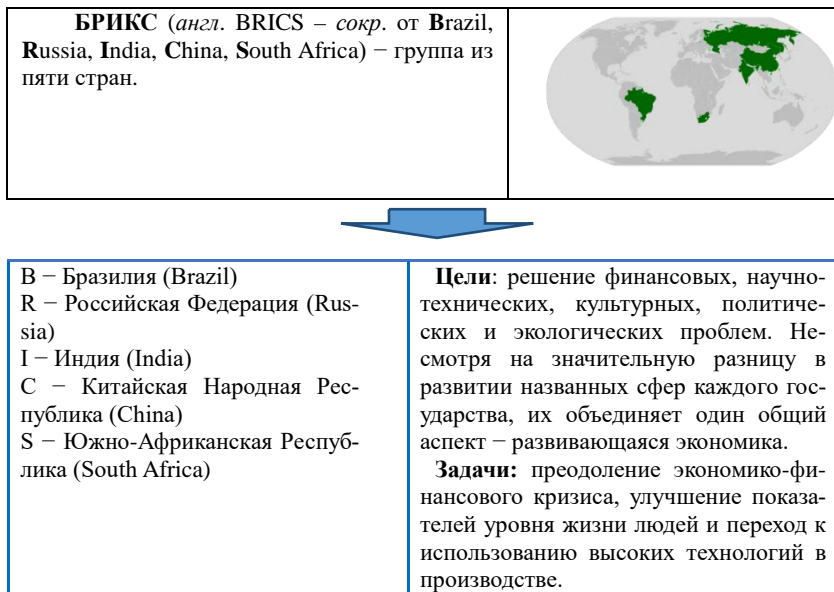


Рис. 4. Цели и задачи БРИКС

Стремление США и Евросоюза (рис. 5) сохранить доминирование в мире привело к значительному обострению геополитического противостояния с Россией и рядом других государств. В настоящее время это противостояние значительно усилилось в экономической, информационной, политической, гуманитарной сферах в целом ряде регионов планеты, и прежде всего в тех, которые определяют экономическую мощь государств. К таким областям относятся Арктика, Ближний Восток, Южная Америка (сосредоточение энергетических ресурсов), Юго-Восточная Азия (сосредоточение значительных людских ресурсов).

В этих условиях Россия и другие развивающиеся страны пытаются реализовать собственные масштабные программы достижения финансово-экономической, военной и политической независимости в регионах, создать региональные системы обеспечения безопасности, а

там, где их геополитические устремления пересекаются, объединять усилия для повышения эффективности своих действий и предотвращения соперничества (например договоренность России и Китая о развитии экономической зоны «Шелковый путь» и Евразийского экономического союза).

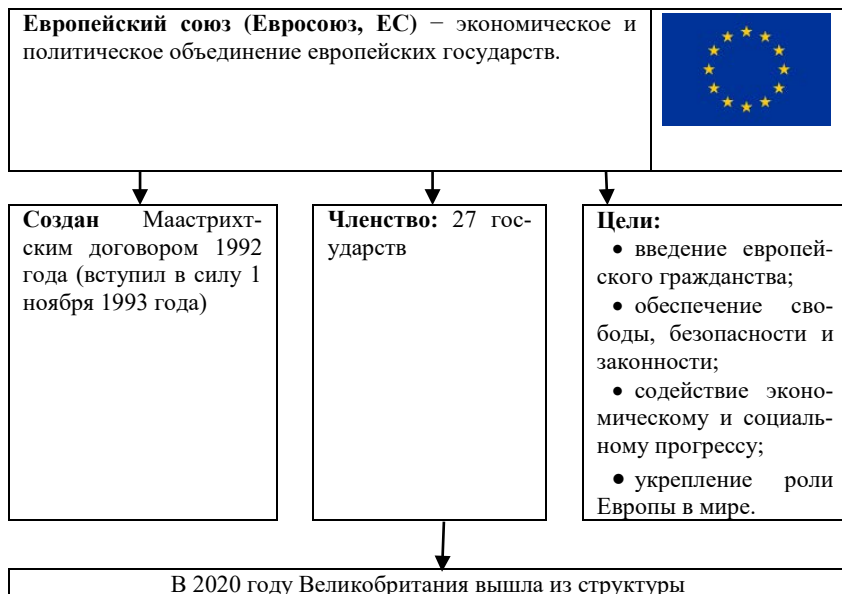


Рис. 5. Цели ЕС

США и Евросоюз стремятся не допустить усиления геополитического влияния и объединения потенциалов России и других стран БРИКС. С этой целью против нашей страны ведется «ограниченная холодная война», с применением финансово-экономических санкций, информационной широкомасштабной пропаганды, оказанием поддержки внутренней оппозиции и с помощью других действий (дипломатических, военно-технических и пр.), которые сопровождаются локальными проявлениями «горячей войны» в отдельных регионах планеты, расположенных в непосредственной близости от России и являющихся традиционными зонами ее влияния (Украина, Ближний и Средний Восток, Балканы).

США пытаются закрепить за собой абсолютное технологическое лидерство, в том числе в военной сфере, нарушить сложившийся па-

ритет в области стратегических ядерных вооружений, а также баланс сил общего назначения в Восточной Европе и Прибалтике.

Экономическое давление на Россию сопровождается военным давлением с элементами провокаций:

- усилением военного потенциала в Арктическом регионе, странах Восточной Европы и Прибалтики, включая размещение ударных авиационных средств (в том числе впервые – носителей ядерного оружия), тяжелой техники (в том числе танков), значительных контингентов сил специальных операций, сил реагирования, передовых пунктов управления и тылового обеспечения – фактически частичным развертыванием группировок сил общего назначения у западных границ России;

- демонстрацией своей военной мощи и способности оперативно наращивать военный потенциал в непосредственной близости от границ России путем проведения целой серии масштабных военных учений, в том числе в Арктическом регионе, на Балтийском, Черном морях, в странах Восточной Европы, Прибалтике, Украине;

- намерениями США разместить в Европе крылатые ракеты наземного базирования под предлогом нарушения РФ договора об ограничении ракет средней и меньшей дальности;

- активизацией разведывательной деятельности в непосредственной близости от границ России с использованием авиационных и морских сил и средств.

США ведут подготовку к милитаризации космического пространства, развертыванию за пределами своей территории национальной системы ПРО (НПРО), угрожающей Стратегическим ядерным силам (СЯС) России, включая наращивание боевого состава системы и размещение компонентов ее наземного и морского эшелонов вблизи российских границ. Такие действия в сочетании с концепцией «первого молниеносного глобального обезоруживающего удара» в перспективе могут нарушить ядерный паритет в пользу США и НАТО. О подготовке США к реализации этой концепции свидетельствует проведение очередных испытаний многоразового беспилотного космического летательного аппарата X-37B, способного в управляемом режиме перемещаться на низкой околоземной орбите, в стратосфере и атмосфере, переносить различные полезные нагрузки массой до 900 кг; активизация НИОКР в области создания гиперзвуковых летательных аппаратов: Falcon HTV-2, перемещающегося в атмосфере со скоростью 5-6 Махов (1 Мах = 343 м/с = 1234,8 км/ч) в коридоре высот 40-60 километров, или XS-1, скорость которого в верхних слоях

атмосферы может достигать 10 Махов, или около 11,5 тыс. км/ч, а также гиперзвуковых ракет большой дальности; ускоренная политическая и техническая подготовка к развертыванию в Европе континентальной системы ПРО (компонент НПРО США), которая может использоваться для скрытого размещения и применения баллистических ракет среднего радиуса действия, и др.

Еще одна угроза глобальной безопасности – дальнейшее разрастание по всему миру этнических, религиозных, социальных конфликтов и их приближение к географическим, политическим и экономическим границам России, которое сопровождается дестабилизацией внутривнутриполитической экономической обстановки на территориях целого ряда сопредельных государств. Эти конфликты, по замыслу их организаторов, должны обеспечить перенос на территорию России и ее союзников политической нестабильности, хаоса в экономике, терроризма, экстремизма, неконтролируемых миграционных потоков, наркотрафика, организованной преступности; экологические бедствия, ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки и др.

Россия как суверенное государство для обеспечения своих национальных интересов и успешного решения задач социально-экономического развития должна обладать военным потенциалом, адекватным существующим и перспективным угрозам и вызовам военной безопасности. Эти планы обусловлены военной политикой государства, которая определяется специфической составной частью общей политики.

Основное содержание военной политики составляют военно-политические взгляды, военно-политические отношения, военно-политические цели и средства их достижения. Ядром военной политики РФ является ее Военная доктрина, которая носит оборонительный характер.

Внешние вызовы и угрозы, изменения геополитической ситуации и военно-политической обстановки определяют направленность и содержание военной политики и Военной доктрины России, при этом неизменными остаются следующие основные принципы формирования военной политики:

1. Россия в силу своего геополитического положения и имеющегося потенциала наряду с другими ведущими странами мира несет ответственность за поддержание военной безопасности на глобальном и на региональном уровнях.

2. Россия нацелена на совместные согласованные действия со всеми заинтересованными государствами и равноправное участие в

решении глобальных и региональных проблем при соблюдении ее национальных интересов.

3. Россия будет работать на опережение событий, оставаясь готовой к любому варианту развития военно-политической и стратегической обстановки.

В современных условиях военная организация РФ должна быть способна (что является целями ее военной политики):

- предотвращать потенциальные и эффективно отражать любые выявленные угрозы и вызовы военной безопасности страны, в том числе агрессию, попытки силового давления и шантажа;
- гарантированно обеспечивать вооруженную защиту суверенитета и своих национальных интересов в ключевых регионах мира, территориальную целостность, личную безопасность российских граждан, безопасность экономической деятельности ее субъектов.

При этом оборонные программы должны быть разумными и не ложиться тяжким бременем на экономическую и социальную сферы страны.

Основные направления реализации принципов и целей военной политики РФ на обозримую перспективу:

- комплексное ускоренное развитие вооруженных сил с целью придать им способность адекватно и эффективно реагировать на любые существующие и возможные потенциальные вызовы и угрозы военной безопасности страны;
- обеспечение способности оборонно-промышленного и научно-технического комплексов самостоятельно создавать эффективное современное и перспективное вооружение и военную технику на основе передовых достижений науки, техники и технологий; ускоренное оперативное оборудование территории страны на угрожаемых направлениях и важных в стратегическом отношении регионах и зонах, таких как Арктика, Дальний Восток, Черноморский регион, Западное стратегическое воздушно-космическое направление, околоземное космическое пространство;
- расширение и углубление международного военного сотрудничества в рамках ОДКБ союзного государства Россия – Белоруссия с другими заинтересованными странами–региональными лидерами в интересах обеспечения и поддержания стабильности и военной безопасности в ключевых регионах мира.

Таким образом, в условиях усиления финансово-экономического, информационного воздействия на экономику и социальную сферу России, сопровождающегося непрямым военным давлением, соответ-

ственно перестраивается военная политика РФ. Ее основные характерные особенности: ускоренное развитие и наращивание потенциала вооруженных сил и других элементов военной организации государства до уровня, исключающего возможность или делающих неэффективными в ближайшее время и в перспективе силовое давление на Россию.

Актуальные вопросы развития Вооруженных сил РФ в складывающейся военно-политической обстановке:

- приведение организационной структуры, боевого состава вооруженных сил, их группировок в соответствие новому спектру угроз и вызовов военной безопасности; повышение эффективности систем управления и всестороннего обеспечения применения вооруженных сил, в том числе систем подготовки кадров, комплектования, поддержания дисциплины и правопорядка;

- рациональное размещение группировок войск на территории страны и за ее пределами, их заблаговременное развертывание в ключевых регионах. В последнее время приняты и реализуются масштабные решения по совершенствованию организационной структуры вооруженных сил и усилению боевого состава их группировок, совершенствованию военной инфраструктуры, системы базирования авиации и флота. В ответ на расширение возможностей средств воздушно-космического нападения США и НАТО, в том числе по действиям одновременно в воздухе и космосе, на базе ВВС и Войск воздушно-космической обороны создан новый вид вооруженных сил – Воздушно-космические войска, которые способны выявлять и пресекать угрозы военной безопасности России в воздушно-космической сфере. Это позволит значительно повысить оперативность принятия решений при ведении операций в данной сфере.

На базе Воздушно-десантных войск создаются Войска быстрого реагирования, способные выполнять задачи как без привлечения дополнительных сил в любой точке земного шара, так и в составе группировки Сухопутных войск на отдельных направлениях. Это станет ответом на беспрецедентное (в три раза) наращивание состава соответствующей структуры НАТО и ее развертывание в непосредственной близости от границ России.

Значительно повысилось количество и качество группировки всех видов и родов войск, также межвидовые (объединенные) группировки войск, дислоцированные в Арктике и Черноморском регионе.

Продолжается масштабное развертывание группировки вооруженных сил в северных районах России. В конце 2014 г. на базе Се-

верного флота развернуто новое стратегическое командование. Помимо кораблей и подводных лодок в его состав входят мотострелковые соединения, береговые части, соединение ПВО с зенитными ракетными системами С-400 и комплексами «Панцирь-С», а также боевая авиация с соответствующими частями и подразделениями обеспечения.

В арктической зоне создается полномасштабная и хорошо оснащенная комплексная система контроля обстановки в регионе, строятся новые современные военные городки, аэродромы, пункты радиолокационного наблюдения, пункты базирования флота.

Другое важнейшее направление развития Вооруженных сил РФ – оснащение их современным вооружением, военной и специальной техникой. Россия наглядно показывает, что разрабатываемые, модернизируемые и принимаемые на вооружение образцы боевой и специальной техники не уступают современным и перспективным образцам техники ведущих государств мира, а по многим показателям превосходят их. В соответствии с Государственной программой вооружения для всех видов и родов войск вооруженных сил предусмотрена разработка новых и модернизация существующих образцов вооружения и техники, наращивание поставок высокоточного оружия, в которых воплощены последние достижения науки и техники. В настоящее время доля современных образцов вооружения и военной техники составляет в Сухопутных войсках и ВКС соответственно 32 и 33%, в ВДВ – 40%, в Военно-морском флоте – 40%.

В основу создания перспективных видов вооружения и техники, а также повышения эффективности их применения положены принципы модульности, универсализации, унификации, информатизации и возможности интеграции с высокоточным оружием. Только благодаря созданию новых унифицированных образцов вооружения, военной и специальной техники на треть сократится количество типов техники.

Для СЯС поставлено более 40 новых межконтинентальных баллистических ракет «Ярс» подвижного и шахтного базирования, которые способны преодолеть существующие и перспективные системы противоракетной обороны. Для РВСН разработаны новый образец межконтинентальной баллистической ракеты РС-26 «Рубеж» и боевой железнодорожный комплекс, которые по своим тактико-техническим характеристикам эффективно противостоят некоторым образцам вооружения блока НАТО.

В Сухопутные войска начали поступать образцы бронетехники на унифицированных платформах «Армата», «Курганец», «Бумеранг»,

самоходные установки «Коалиция-СВ», боевая экипировка 2-го поколения для военнослужащих на поле боя «Ратник», которые по своим возможностям не имеют аналогов в мире. Для установки на технику Сухопутных войск (вертолеты, беспилотные летательные аппараты, малые корабли) разработан ПТРК «Гермес», способный поражать цели на расстоянии до 100 км.

В целях развития группировки ВВС принято решение о возобновлении производства стратегических бомбардировщиков-ракетоносцев Ту-160 и их модернизации. На них установят мощные радиолокационные системы, что не позволит поразить самолет управляемым ракетным оружием, сделает его «невидимым» для радаров вражеских истребителей, а также перспективную систему навигации, которая обеспечит следование самолета по маршруту даже при отсутствии сигналов спутников. Скоростные характеристики позволят ракетоносцу уйти от перехватчиков задолго до выхода на визуальный контакт.

Образцы российского истребителя пятого поколения Т-50 ПАК ФА (Перспективный авиационный комплекс фронтовой авиации), превосходящего по своим тактико-техническим характеристикам американский истребитель пятого поколения, уже переданы в войска.

В 2016 г. ВМФ получил более 50 кораблей различного класса. Для Северного флота проектируются и строятся принципиально новые по своим возможностям и оснащению боевые корабли, способные эффективно выполнять задачи в сложных условиях Арктики.

Возобновлены работы по вводу в эксплуатацию новых радиолокационных станций «Воронеж» – системы предупреждения о ракетном нападении.

Комплекс включает в себя станции метрового («Воронеж-М»), «Воронеж-ВП»), дециметрового («Воронеж-ДМ») и сантиметрового («Воронеж-СМ») диапазона волн. Длинноволновые станции обеспечивают высокую дальность обнаружения объектов, коротковолновые позволяют точнее определить параметры цели.

Продолжается наращивание и совершенствование тактико-технических характеристик спутниковых группировок различного назначения, прежде всего связи, навигации и разведки. В настоящее время орбитальная группировка Единой космической системы (ЕКС) составляет 10 спутников, что позволит в перспективе не только фиксировать запуски баллистических ракет, но и определять параметры баллистической траектории, вероятный район поражения, а также при необходимости транслировать сигнал о нанесении ответного удара.

Общее направление развития радиоэлектронных систем боевого обеспечения – формирование единого информационного пространства на базе распределенных информационно-вычислительных сетей и комплексной интеграции средств разведки, связи, навигации, радиоэлектронной борьбы (РЭБ), автоматизации управления войсками. Сегодня невозможно представить себе отсутствие в подразделении любого вида или рода войск аппаратуры систем спутниковой навигации.

В настоящее время начаты поставки во все виды и рода войск вооруженных сил систем разведывательно-аналитического обеспечения и управления на основе широкого использования беспилотных летательных аппаратов, роботизированных комплексов всех видов разведки, интеллектуальных систем поддержки принятия решения для построения на их основе единого информационного пространства поля боя с целью сократить длительность цикла управления и в конечном счете повысить эффективность принимаемых решений.

На основе современных информационных и телекоммуникационных технологий создается и разворачивается объединенная автоматизированная цифровая система связи вооруженных сил, модернизируются системы боевого управления компонентами СЯС, позволяющие значительно повысить устойчивость, непрерывность и скрытность управления войсками и оружием в условиях радиоэлектронного противодействия и информационного противоборства.

Основные направления развития средств РЭБ в обозримой перспективе – повышение их возможностей по воздействию на системы управления войсками и оружием вероятного противника, в том числе воздушного и космического базирования, включая программное воздействие, а также функциональное поражение радиочастотным и лазерным излучением.

Непрерывное следствие изменений в организации и технической оснащенности вооруженных сил – дальнейшее совершенствование оперативной и боевой подготовки войск и органов управления, модернизация систем подготовки кадров, комплектования, поддержания дисциплины и правопорядка.

В оперативной и боевой подготовке особое внимание уделяется повышению практических навыков личного состава и органов управления по выполнению возможных боевых задач в реальных условиях обстановки за счет широкого внедрения тренажеров, имитационных средств.

В последние годы интенсивность боевой учебы, в том числе учений, маневров, сборов и внезапных проверок, значительно возросла и

должна обеспечить поддержание боевой готовности войск и сил флота на высоком уровне, а также демонстрацию возможности вооруженных сил быстро создавать необходимые группировки войск и сил флота, сил быстрого реагирования на всех стратегических направлениях и их способность отражать массированные ракетно-авиационные удары вероятного противника.

Система высшего военного образования развивается в направлении интеграции военного образования и военной науки, что позволит быстро и эффективно внедрять в подготовку военных специалистов компьютерные и телекоммуникационные технологии, современные методы научных исследований.

В интересах развития системы перспективных военных исследований и разработок в видах и родах войск вооруженных сил созданы и функционируют научные роты.

Руководство Вооруженных сил РФ в целях повышения боеспособности и боеготовности поставило задачу повысить качество укомплектованности войск личным составом. Так, в ВДВ в настоящее время каждый второй военнослужащий служит по контракту, планируется же достичь следующего соотношения: 80 процентов военных профессионалов и 20 процентов призывников. Это позволит ВДВ решать любые задачи, в том числе и боевые, без привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Для совершенствования системы отбора кандидатов на военную службу во всех субъектах РФ развернута система стационарных и мобильных пунктов отбора граждан на военную службу по контракту. Увеличивается число военно-учетных специальностей, по которым осуществляется подготовка к военной службе в рамках системы ДОСААФ, предусматривается расширение сети ее учреждений.

Масштабное перевооружение армии и флота требует освоения личным составом новейших образцов вооружения, техники, что является одной из важнейших задач вооруженных сил. Наряду с традиционными задачами по повышению боевой готовности также можно назвать задачи по освоению новых регионов развертывания группировок войск и сил флота (Арктический, Тихоокеанский и Средиземноморский, Северное и Восточное стратегические воздушно-космические направления), совершенствованию навыков совместных действий с армиями дружественных государств в рамках ОДКБ, других региональных держав (Китай, Индия, Сербия, Египет) по поддержанию стабильности и военной безопасности в ключевых регионах мира, борьбе с терроризмом, в том числе в ходе миротворческих опера-

ций под эгидой ООН и других международных организаций, а также совместных действий с другими войсками РФ по ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

Контрольные вопросы

1. ООН: цели и задачи.
2. ОБСЕ: цели и задачи.
3. Основные особенности геополитической структуры мира в период между мировыми войнами.
4. БРИКС: цели и задачи.
5. Перемены в геополитической структуре за последние годы. Позиция России.
6. Достижения и проблемы России в различных сферах жизни общества.
7. Тенденции развития современного мира.
8. Попытки влияния США и ЕС на современный мир и Россию.
9. Сущность геополитических моделей многополярности. Кем они разработаны?
10. Современный мир и тенденция его развития.
11. Пути повышения роли России в решении проблем мировой политики.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую, безопасность личности.

Система обеспечения национальной безопасности РФ – это совокупность органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности, осуществляющих в соответствии с Конституцией и законодательством РФ меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Основные функции системы обеспечения национальной безопасности РФ:

- получение и оценка информации об угрозах национальной безопасности в различных областях жизнедеятельности, выработка и принятие решений по реагированию и доведение их до исполнителей;
- организация конкретных действий по устранению, нейтрализации или минимизации угроз.

К основным угрозам национальной безопасности России можно отнести территориальные притязания иностранных государств и попытки проникновения в страну террористов.

Россия активно поддерживает вектор укрепления международного мира, всеобщей безопасности и стабильности, выступает за добрососедские отношения с сопредельными государствами, что отвечает Концепции внешней политики Российской Федерации.

Сегодня Россия имеет статус державы, решающей важнейшие мировые проблемы (ликвидация химического оружия, участие в боевых действиях против террористических формирований в Сирии, оказание помощи Италии в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19). В последнее время без России невозможно представить любое международное событие, даже несмотря на то, что она подвергается информационным нападениям.

При этом необходимо учесть, что США нарушают подписанный в 1972 г. (между США и СССР) Договор об ограничении системы противоракетной обороны (ПРО), размещая системы ПРО у границ России. Страны НАТО увеличивают численность блока и расширяют сферы военного влияния, наращивая военные расходы и размещая ядерное оружие в Европе.

История подтверждает, пока наша страна представляла собой слабое звено в международной политике и экономически зависела от развитых стран, а ее военная мощь была ослаблена, она устраивала страны Организации Североатлантического договора, и прежде всего США. Но стоило России начать резко отстаивать свои национальные интересы на международной арене, как ее обвинили в попытках реванша, развязывании гонки вооружений, агрессивности и т.д.

Военные расходы НАТО составляют в совокупности примерно 70%. Россия по военным расходам на душу населения занимает далеко не ведущее место, но вынуждена планировать финансирование на перевооружение армии и флота с целью противостоять внешней военной угрозе (табл. 1).

Военно-политическая обстановка у западных границ страны остается нестабильной, так как США и другие члены НАТО продолжают наращивать военный потенциал в непосредственной близости

от российских границ. Продолжаются работы по модернизации и приведению к стандартам альянса ряда военных объектов на территории Польши, Румынии, Болгарии и стран Балтии.

Т а б л и ц а 1

Военные расходы крупнейших стран мира

Страна	2017	2018	2019
США	610,9	649,0	716,0
КНР	228,0	250,0	230,0
Саудовская Аравия	69,4	67,6	56,0
Россия	66,4	61,4	46,0
Индия	63,9	66,5	62,0
Франция	57,8	63,8	53,0
Великобритания	47,2	58,4	58,0
Япония	45,4	46,6	45,0
Южная Корея	38,2	43,1	39,1
Бразилия	29,3	27,8	30,7
Австралия	27,5	26,7	28,3
Канада	20,6	21,6	24,3
Турция	18,2	18,6	18,8
Германия	37,5	49,5	48,5
Италия	23,1	27,8	27,1

Особую обеспокоенность вызывает размещение в Восточной Европе элементов системы ПРО США. В Румынии на боевое дежурство заступил противоракетный комплекс «Иджис Эшор», который используется для размещения крылатых ракет «Томагавк». Данный комплекс планируется к поставке в Польшу в 2022 году.

Подобные действия подрывают стратегическую стабильность в Европе и вынуждают Россию принимать ответные меры на Западном стратегическом направлении.

Конфликт на Украине также можно рассматривать как прямую угрозу. Идеология украинского этноэтатизма изменила геополитическую идентичность украинцев на западную и одновременно антирусскую, тем самым разрывая с Россией общую интерпретацию истории. В этом направлении население Украины весь постсоветский период подвергалось «промыванию мозгов».

В 2014 г. Запад запустил механизм государственного переворота, который разрушил легитимную украинскую государственность, привел к выходу из состава Украины Крыма и его добровольному присоединению к России. Это стало одним из поводов обвинения Западом и

США России в нарушении международного права при признании независимости Крыма.

Не меньшая проблема – угроза терроризма и радикализма. Задача таких организаций – раскачивать ситуацию и напрягать обстановку в обществе с целью наведения хаоса и страха.

События в Сирии также являются внешней угрозой. В марте 2011 г. там начались антиправительственные вооруженные демонстрации против представителей власти. Этим воспользовались боевики незаконных вооружённых формирований, в том числе ИГИЛ. В их рядах сражались иностранцы, включая и выходцев из стран бывшего СССР. Мотивированные и организованные джихадистские группировки уничтожили разрозненные отряды вооружённой оппозиции. С ухудшением обстановки возникла угроза захвата Дамаска и всей страны террористами.

В сентябре 2015 г. по просьбе сирийского правительства началась операция Воздушно-космических сил России в Сирии, благодаря чему был восстановлен контроль над большей частью территории страны.

В ходе военной операции удалось разгромить крупные очаги терроризма – халифата ИГИЛ на Ближнем Востоке и 30 декабря 2016 г. на всей территории Сирии (за исключением районов, где велась борьба против ИГИЛ и «Джабхат ан-Нусры»), был введен режим прекращения боевых действий. Его сторонами стали сирийское правительство и формирования вооруженной оппозиции, сосредоточенные преимущественно в провинции Идлиб, в отдельных центральных районах Хомс и Восточная Гута и на юго-западе. Роль гарантов соблюдения данного режима взяли на себя Россия, Турция и затем Иран.

В декабре 2015 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию № 2254, содержащую «дорожную карту» урегулирования конфликта в Сирии через политический процесс, ведомый самими сирийцами при содействии ООН. В январе 2018 г. в Сочи по инициативе России, Ирана и Турции был проведен Конгресс сирийского национального диалога, по итогам которого было принято решение о создании Конституционного комитета для подготовки реформы основного закона, предусмотренного резолюцией ООН.

На гуманитарном направлении Россия оказывает всестороннее содействие Сирии. Серьезным препятствием для улучшения гуманитарной ситуации в Сирии остаются односторонние санкции, введенные против Дамаска рядом западных стран. Эти ограничения мешают приобретению лекарственных препаратов, медицинского оборудования, а также поставкам ремонтно-строительной техники.

В июле 2018 г. Правительство Сирии призвало граждан, вынужденно покинувших страну, возвращаться домой. Россия поддержала этот призыв и выступила с инициативой по содействию возвращению сирийских беженцев.

Усилия России в рамках урегулирования сирийского конфликта сводятся к трем главным направлениям:

- стабилизации ситуации «на земле» и борьбе с оставшимися очагами терроризма;
- оказанию всестороннего гуманитарного содействия Сирии;
- продвижению ведомого и осуществляемого самими сирийцами политического процесса при содействии ООН в соответствии с резолюцией № 2254 СБ ООН и решениями Конгресса сирийского национального диалога.

Контрольные вопросы

1. Понятие национальной безопасности.
2. Виды безопасности. Национальные интересы.
3. Угрозы национальной безопасности.
4. Система обеспечения национальной безопасности.
5. Конституционно-правовые основы защиты конституционного строя России.
6. Конституционно-правовые основы обеспечения безопасности личности.
7. Личная неприкосновенность как элемент безопасности.
8. Современные угрозы экономической безопасности РФ.
9. Виды угроз информационной безопасности России.
10. Общая характеристика экологической безопасности.
11. Терроризм как угроза национальной безопасности.
12. Цель и задачи обеспечения национальной безопасности.

НАЗНАЧЕНИЕ, СОСТАВ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РФ

Армия и флот функционировали с древнейших времен, но понятие «вооруженные силы государства» было введено в XIX в. Создание и постоянное развитие военной организации государства и, в частности, его вооруженных сил, является законом функционирования общества. Об этом свидетельствует история любого государства. В РФ формирование вооруженных сил основано на указе от 7 мая 1992 г. № 466 «О создании Вооруженных сил Российской Федерации». Длительное время на объективно существующий закон, обуславливающий необходимость военной защиты общества, не обраща-

лось внимания, не выполнялись его требования. Как результат – недавно прошлое нашей страны, когда вооруженные силы были доведены до состояния полной боевой неспособности.

Свидетельство этого – чеченские события. Наспех сформированные части и подразделения не могли достойно противостоять чеченским незаконным вооруженным формированиям.

В первом десятилетии 2000-х гг. положение стало улучшаться, но кардинальных изменений не произошло. В 2008 г. конфликт между Грузией и Южной Осетией был разрешен также с трудностями на уровне государства. В этом конфликте на высоте оказался человеческий фактор, но в техническом отношении наша армия значительно уступала грузинской. Эти события привели к осознанию необходимости привести вооруженные силы страны в соответствующее состояние.

Низкая боеспособность армии и флота России отрицательно сказалась на международной военно-политической ситуации. Соединенные Штаты разбомбили Югославию, практически уничтожили государственность Ирака и Ливии, поставили на край катастрофы Сирию, вмешались во внутренние дела Украины.

Вооруженные силы – это сложный государственный организм, для функционирования которого недостаточно только правового решения о его создании. Нужна более широкая правовая база, а также ряд других основ, главные из которых – правовые, финансовые, военно-технические, социальные.

Правовые основы военной службы. Военная служба – особый вид федеральной государственной службы по вооруженной защите Отечества. Военная служба в России всегда была и остается почетной обязанностью и священным долгом, исключительным по своей важности и необходимости. Исполнение обязанностей военной службы в Вооруженных силах РФ предусматривает непосредственное участие в боевых действиях, несение боевого дежурства, гарнизонной и внутренней службы, повседневную боевую подготовку.

Основная задача военной службы – постоянная и целенаправленная подготовка к вооруженной защите или вооруженная защита целостности и неприкосновенности территории РФ.

Военная служба существенно отличается от других видов государственной службы. Она требует от военнослужащих полной самоотдачи, высокой профессиональной подготовки, особой ответственности. К проходящим военную службу предъявляются повышенные требования, особенно к состоянию здоровья, образовательному уров-

ню, морально-психологическим качествам и физической подготовленности. Одна из особенностей военной службы – обязательное принятие каждым военнослужащим военной присяги.

Отличительная черта военной службы – высокая степень ответственности каждого военнослужащего за исполнение своих служебных обязанностей.

Наиболее характерная особенность военной службы – беспрекословность служебного подчинения, точное и своевременное исполнение приказов и распоряжений. В соответствии с Уставом внутренней службы ВС РФ одним из принципов строительства Вооруженных сил РФ является единоначалие. Оно заключается в наделении командира всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и возложении на него персональной ответственности перед государством за все стороны жизни и деятельности части, подразделения и каждого военнослужащего. Единоначалие выражается в праве командира единолично принимать решения, отдавать приказы в соответствии с требованиями законов и воинских уставов и обеспечивать их выполнение. Обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение командиру и неисполнение его приказа признается воинским преступлением.

По своему служебному положению одни военнослужащие по отношению к другим могут быть начальниками и подчиненными. Начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, являются прямыми начальниками. Начальник имеет право отдавать подчиненному приказы и требовать их выполнения. Подчиненные обязаны беспрекословно выполнять приказы начальника.

Для военнослужащих устанавливается военная форма одежды и знаки различия, которые утверждаются Президентом Российской Федерации.

Военнослужащие при исполнении обязанностей военной службы, а при необходимости и во внеслужебное время имеют право на хранение, ношение и применение оружия.

Исполнение обязанностей военной службы как составной части воинской обязанности строго регламентировано Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами. Конституцией установлено, что защита Отечества – это долг и обязанность гражданина РФ.

На основании положений Конституции РФ разрабатываются и принимаются законодательные акты, детально регулирующие вопросы обороны и военного строительства.

Федеральный закон РФ «Об обороне» определяет следующее:

- основы и организацию обороны;
- полномочия органов государственной власти РФ в области обороны;
- функции органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, обязанности должностных лиц, права и обязанности граждан в области обороны;
- предназначение Вооруженных сил РФ, их комплектование и руководство, функции Министерства обороны и Генерального штаба;
- основные положения: состояние войны, военное положение, мобилизация, гражданская оборона, территориальная оборона;
- положение об ограничении деятельности политических партий и общественных объединений в Вооруженных силах РФ.

Федеральным законом РФ «О статусе военнослужащих» определены права, обязанности и ответственность военнослужащих, основы их правовой и социальной защиты.

Порядок организации воинского учета граждан, подготовки их к военной службе, призыва на военную службу и ее прохождения установлен в федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе».

Повседневная деятельность военнослужащих, их жизнь, быт, несение службы, способы ведения боевых действий и принципы использования войск регламентируются уставами, которые подразделяются на боевые и общевойсковые.

Общевойсковые уставы содержат общие для всех видов вооруженных сил положения, определяющие взаимоотношения между военнослужащими, их общие и должностные обязанности и права, порядок несения внутренней, гарнизонной и караульной служб, сущность воинской дисциплины, порядок выполнения строевых приемов и движения без оружия и с оружием. К общевойсковым уставам относятся Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации, Дисциплинарный устав Вооруженных сил Российской Федерации, Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Российской Федерации, Строевой устав Вооруженных сил Российской Федерации.

Боевые уставы Вооруженных сил РФ разработаны на основе военной доктрины, опыта войн и уровня технического оснащения. Они содержат теоретические положения и практические рекомендации по использованию войск в бою.

Статус военнослужащих определен федеральным законом РФ «О статусе военнослужащих». Под ним понимается совокупность прав и свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих. Статус военнослужащего приобретают с началом военной службы и утрачивают с ее окончанием.

На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите РФ, что связано с необходимостью беспрекословно выполнять поставленные задачи в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, некоторым ограничением прав и свобод военнослужащим предоставляются льготы, гарантии и компенсации.

Права военнослужащих. Военнослужащие пользуются установленными законодательством РФ правами и свободами наравне с другими гражданами. Однако с учетом особого характера обязанностей военнослужащих для них существуют определенные ограничения в общегражданских правах и свободах.

Так, право на свободу передвижения обусловлено необходимостью поддержания боевой готовности воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту службы. Правила передвижения военнослужащих в расположении воинской части, их выезда за пределы гарнизона, на территории которого они проходят военную службу, определяются общевоинскими уставами.

При реализации права на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, на доступ к поручению и распространению информации военнослужащие не должны разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира. Военнослужащим запрещается участвовать в забастовках, а также прекращать исполнение обязанностей военной службы с целью урегулировать вопросы, связанные с ее прохождением. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица, но они не имеют права отказываться от исполнения обязанностей военной службы по религиозным мотивам и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии. Военнослужащие в соответствии с законодательством РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Они могут состоять в общественных объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения служебных обязанностей время.

Право на труд реализуется военнослужащими в процессе прохождения военной службы. Характер служебной деятельности и перемещение по службе военнослужащих по призыву определяется их квалификацией, а также служебной необходимостью. Военнослужащие не имеют права заниматься другой оплачиваемой работой, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельности (если это не препятствует исполнению обязанностей военной службы).

Продолжительность служебного времени военнослужащих по призыву определяется распорядком дня воинской части. Им предоставляется ежедневно не менее восьми часов для сна и двух часов для личных потребностей, за исключением случаев, определенных общевоинскими уставами (боевое дежурство, внутренняя служба и др.). Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в военных вузах и учебных воинских частях, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Отдых предоставляется военнослужащим в выходные и праздничные дни, а если они заняты исполнением обязанностей военной службы – в другие дни недели. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, положен один основной отпуск, продолжительность которого зависит от занимаемой должности. Так, для военнослужащих, проходящих службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, он составляет 20 суток, для сержантов и старшин – 30 суток. Продолжительность основного отпуска может быть увеличена в качестве поощрения либо сокращена в порядке наказания на срок до пяти суток. Время, необходимое для проезда военнослужащего к месту проведения отпуска и обратно, в счет отпуска не засчитывается. Военнослужащим может быть предоставлен отпуск по личным обстоятельствам – до десяти суток (в случаях тяжелого состояния здоровья или смерти близкого родственника, пожара или другого стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника военнослужащего, и в других исключительных случаях).

Кроме общегражданских прав и свобод, военнослужащие имеют права, обусловленные военной службой. К их числу относится право на материальное обеспечение в период нахождения на военной службе (денежное довольствие, продовольственное и вещевое обеспечение, предоставление жилых помещений).

Денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, кото-

рые составляют оклад месячного денежного содержания. Размеры этих окладов определяются Правительством РФ.

Продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется по нормам и в сроки, установленные Правительством Российской Федерации. Организация питания военнослужащих, проходящих службу по призыву, организуется по месту службы.

Военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом, для них организуется банно-прачечное обслуживание, в зависимости от условий прохождения военной службы по установленным нормам.

Льготы военнослужащих. Это определенные преимущества, связанные с выполнением воинских обязанностей. Так, военнослужащим гарантируется предоставление жилых помещений. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, кроме матросов и старшин, находящихся на кораблях, размещаются в казармах, при этом в спальнях помещений на каждого человека должно приходиться не менее 12 м³ объема воздуха. За военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, курсантами военных учебных заведений сохраняются жилые помещения, занимаемые ими до призыва.

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий воинской службы и быта, а также системой мер по ограничению опасных факторов военной деятельности. Военнослужащие ежегодно проходят медицинское обследование, для них организуются лечебно-профилактические и лечебно-оздоровительные мероприятия. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных учреждений при необходимости обеспечиваются бесплатным санаторно-курортным лечением в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии. При убытии в отпуск по болезни им выплачивается дотация на лечение в размере четырех установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда. Курсанты, воспитанники учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной программой военной подготовки несовершеннолетних (Суворовских военных училищ, Нахимовского военно-морского училища, Военно-музыкального училища, а также кадетских корпусов и училищ, созданных Правительством РФ) при пользовании военными туристскими базами оплачивают не более 30% стоимости путевки.

Военнослужащие имеют право на обучение в военных вузах. За гражданами, призванными на военную службу в период обучения, при увольнении сохраняется право на продолжение образования в том

образовательном учреждении, в котором они обучались до призыва. Уволенные с военной службы пользуются преимущественным правом на поступление в государственные высшие и средние образовательные учреждения и на подготовительные отделения вузов.

Уволенные с военной службы и поступающие в государственные высшие и средние образовательные учреждения по рекомендации командиров пользуются правом внеконкурсного зачисления, при условии получения положительных оценок на вступительных экзаменах.

Военнослужащие имеют право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом (кроме такси) при следовании в служебные командировки, в связи с переводом на новое место военной службы, к месту проведения основного отпуска (один раз в году), на лечение и обратно, на избранное место жительства при увольнении с военной службы.

Военнослужащие по призыву имеют право на бесплатную пересылку писем, отправляемых воинскими частями. Бесплатно также пересылаются письма, адресованные военнослужащим по месту их службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при увольнении выплачивается единовременное пособие, равное установленному федеральным законом одному минимальному размеру оплаты труда.

Обязанности военнослужащих. Возлагаемые на военнослужащих обязанности по своему содержанию подразделяются на общие, должностные и специальные.

Общие обязанности распространяются на всех военнослужащих независимо от их должностного положения, воинского звания, принадлежности к виду или роду войск. В них выражается сущность воинского долга.

Должностные обязанности определяются воинскими уставами и другими нормативными документами, учитывающими специфику исполнения военной службы по специальности.

Специальные обязанности связаны с возложением на военнослужащего заданий, выходящих за рамки повседневных обязанностей по занимаемой должности.

За совершенные правонарушения, в зависимости от их характера и тяжести, военнослужащие несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Состав, структура ВС РФ и их место в системе государственных органов. Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ является Президент Российской Федерации. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение, в целях отражения или предотвращения агрессии, с незамедлительным сообщением Совету федерации и Государственной думе для утверждения соответствующего указа. Для решения вопроса о возможности использования Вооруженных сил России за пределами российской территории необходимо соответствующее постановление Совета федерации. В мирное время глава государства осуществляет общее политическое руководство вооруженными силами, а в военное время руководит обороной государства.

Президент России также формирует и возглавляет Совет безопасности Российской Федерации; утверждает Военную доктрину России; назначает и освобождает от обязанностей высшее командование Вооруженных сил России. Президент в качестве Верховного главнокомандующего утверждает концепцию и планы строительства Вооруженных сил РФ, мобилизационный план Вооруженных сил РФ, мобилизационные планы экономики, план гражданской обороны и другие акты в сфере военного строительства. Также глава государства утверждает общевоинские уставы, положения о Министерстве обороны и Генеральном штабе, ежегодно издает указы о призыве на военную службу, об увольнении в запас лиц определенных возрастов, отслуживших в ВС, подписывает международные договоры о совместной обороне и военном сотрудничестве.

Министерство обороны Российской Федерации является органом управления Вооруженными силами РФ. К его основным задачам относятся выработка и проведение государственной политики в области обороны; нормативно-правовое регулирование в области обороны; организация применения вооруженных сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами России; поддержание вооруженных сил в необходимой готовности; осуществление мероприятий по их строительству; обеспечение социальной защиты военнослужащих, гражданского персонала, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества. Министерство обороны РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и через органы управления военных округов, иные органы военного управления, территориальные органы, военные комиссариаты.

Министерство обороны возглавляет министр обороны РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом России по представлению председателя Правительства России. Министр подчиняется непосредственно Президенту России, а по вопросам, отнесённым Конституцией России, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента РФ к ведению Правительства России – председателю Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за решение задач и реализацию полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооружённые силы РФ, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия.

В министерстве работает коллегия в составе министра, его первых заместителей и заместителей, начальников служб министерства, главнокомандующих видами вооруженных сил.

Генеральный штаб Вооруженных сил РФ – центральный орган военного управления и основной орган оперативного управления вооруженными силами. Генштаб координирует деятельность пограничных войск и органов Федеральной службы безопасности (ФСБ России), внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, железнодорожных войск, федерального органа специальной связи и информации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований, Службы внешней разведки РФ (СВР России), федеральных органов государственной охраны, федерального органа, обеспечивающего мобилизационную подготовку органов государственной власти по выполнению задач в области обороны, строительства и развития вооруженных сил, а также их применения. Генеральный штаб состоит из главных управлений, управлений и иных структурных подразделений.

Основные задачи Генштаба: стратегическое планирование применения вооруженных сил, других войск, воинских формирований и органов с учетом их задач и военно-административного деления страны; оперативная и мобилизационная подготовка вооруженных сил; перевод вооруженных сил на организацию и состав военного времени, организация стратегического и мобилизационного развертывания вооруженных сил, других войск, воинских формирований и органов; координация деятельности по проведению в РФ мероприятий по воинскому учету; организация разведывательной деятельности в целях обороны и безопасности; планирование и организация связи; топогеодезическое обеспечение вооруженных сил; защита государственной тайны; проведение военно-научных исследований.

Мотострелковые войска – самый многочисленный род войск, основа Сухопутных войск и ядро их боевых порядков. Совместно с танковыми войсками выполняют следующие основные задачи:

- в обороне – удержание занимаемых районов, рубежей и позиций, отражение ударов противника и нанесение поражения его наступающим группировкам;
- в наступлении (контрнаступлении) – прорыв обороны противника, разгром группировок его войск, захват важных районов, рубежей и объектов, форсирование водных преград, преследование отходящего противника;
- встречные сражения и бои, действие в составе морских и тактических воздушных десантов.

Основу мотострелковых войск составляют мотострелковые бригады, обладающие высокой боевой самостоятельностью, универсальностью и огневой мощью. Они способны вести боевые действия в условиях применения как обычных средств вооруженной борьбы, так и оружия массового поражения в различных физико-географических и климатических условиях, в разное время суток.

Мотострелковые соединения и подразделения могут быстро совершать марши на большие расстояния, стремительно разворачиваться в боевые порядки, прорывать подготовленную и поспешно занятую оборону противника, осуществлять широкий маневр на поле боя, развивать наступление в высоких темпах и на большую глубину, самостоятельно форсировать водные преграды, закреплять и удерживать захваченные рубежи, в короткие сроки создавать устойчивую оборону.

Важное направление развития мотострелковых войск – повышение их приспособленности к переброске по воздуху и расширение возможностей ведения автономных, высокоманевренных боевых действий на изолированных направлениях, перехода в короткие сроки от одного вида боевых действий к другому, быстрого изменения направлений и районов действий, сосредоточения и рассредоточения.

Танковые войска – род войск и главная ударная сила Сухопутных войск. Применяются преимущественно совместно с мотострелковыми войсками на главных направлениях и выполняют следующие основные задачи:

- в обороне – непосредственная поддержка мотострелковых войск при отражении наступления противника, проведении контратак и нанесении контрударов;
- в наступлении – нанесение мощных рассекающих ударов на большую глубину, развитие успеха, разгром противника во встречных боях и сражениях.

Основу танковых войск составляют танковые бригады и танковые батальоны мотострелковых бригад, обладающие большой устойчивостью к поражающим факторам ядерного оружия, огневой мощностью, высокой подвижностью и маневренностью. Они способны наиболее полно использовать результаты огневого (ядерного) поражения противника и в короткие сроки достигать конечных целей боя и операции.

Боевые возможности танковых соединений и подразделений позволяют им вести активные боевые действия в любое время суток, в значительном отрыве от других войск, громить противника во встречных боях и сражениях, с ходу преодолевать обширные зоны радиоактивного заражения, форсировать водные преграды, а также быстро создавать прочную оборону и успешно противостоять наступлению превосходящих сил противника.

Развитие и повышение боевых возможностей танковых войск осуществляется главным образом за счет оснащения их более совершенными типами танков, в которых оптимально сочетаются такие важнейшие боевые свойства, как высокая огневая мощь, маневренность и надежная защита. В совершенствовании организационных форм основные усилия сосредоточиваются на придании им общевойскового характера, что в наибольшей степени отвечает содержанию современных операций (боевых действий).

Ракетные войска и артиллерия – род Сухопутных войск, являющийся основным средством огневого и ядерного поражения противника в ходе общевойсковых операций (боевых действий). Основные задачи:

- завоевание и удержание огневого превосходства над противником;
- поражение его средств ядерного нападения, живой силы, вооружения, военной и специальной техники;
- дезорганизация систем управления войсками и оружием, разведки и радиоэлектронной борьбы;
- разрушение долговременных оборонительных сооружений и других объектов инфраструктуры;
- нарушение работы оперативного и войскового тыла;
- ослабление и изоляция вторых эшелонов и резервов противника;
- уничтожение прорвавшихся в глубину обороны танков и других бронированных машин противника;
- прикрытие открытых флангов и стыков;

- участие в уничтожении воздушных и морских десантов противника;

- дистанционное минирование местности и объектов;
- световое обеспечение ночных действий войск;
- задымление, ослепление объектов противника;
- распространение агитационных материалов и др.

Организационно ракетные войска и артиллерия состоят из ракетных, реактивных, артиллерийских бригад, в том числе смешанных, артиллерийских дивизионов большой мощности, реактивных артиллерийских полков, отдельных разведывательных дивизионов, а также артиллерии общевойсковых бригад и военных баз.

Развитие и повышение боевых возможностей ракетных войск и артиллерии осуществляется путем создания разведывательно-огневых контуров, в том числе и на временной основе, обеспечивающих поражение целей в реальном масштабе времени; оснащения высокоточным оружием; увеличения дальности стрельбы и мощности применяемых боеприпасов, а также автоматизации процессов подготовки и ведения огня.

Разведывательные соединения и воинские части относятся к специальным войскам Сухопутных войск и предназначены для выполнения широкого спектра задач в целях обеспечения командующих (командиров) и штабов информацией о противнике, состоянии местности и погоды для принятия наиболее рациональных решений на операцию (бой) и недопущения внезапности действий противника.

В интересах Сухопутных войск разведку ведут штатные разведывательные подразделения общевойсковых соединений (мотострелковых и танковых бригад), соединения и части специального назначения, радио- и радиотехнической разведки армейских и окружных комплексов, а также разведывательные части и подразделения родов войск и специальных войск Сухопутных войск.

При подготовке и в ходе общевойсковых операций (боевых действий) они выполняют следующие основные задачи:

- вскрытие замысла противника, его непосредственной подготовки к агрессии и предупреждение внезапности нападения;
- выявление боевого состава, положения, группировки, состояния и возможностей войск (сил) противника и его системы управления;
- вскрытие объектов (целей) для поражения и определение их местоположения (координат);

- вскрытие элементов оперативного оборудования ТВД, инженерного оборудования местности и системы заграждений;

- установление степени проходимости местности, состояния коммуникаций, характера водных преград, границ и размеров районов разрушений, пожаров и затоплений, зон заражений, возможных направлений их преодоления и обхода;

- выявление применяемых противником новых средств вооруженной борьбы и способов ведения боевых действий, а также проводимых им мероприятий по всестороннему обеспечению операции (боя);

- определение морально-психологического состояния войск противника и местного населения, экономического состояния района операции (боевых действий) и др.

Разведывательные соединения и воинские части добывают необходимые сведения о противнике следующими основными способами:

- наблюдение (слежение) и подслушивание;
- фотографирование (наземное или воздушное);
- перехват, технический анализ излучений радиоэлектронных средств и определение координат объектов;

- проведение поисков, налетов, засад, разведки боем;
- опрос местных жителей, допрос пленных и перебежчиков;
- изучение захваченных у противника документов, техники и вооружения.

Возможности разведывательных соединений и частей повышаются путем совершенствования их организационно-штатных структур, оснащения высокоэффективными техническими средствами разведки, в том числе основанных на новых физических принципах, тактическими комплексами разведки на базе беспилотных летательных аппаратов, а также автоматизации процессов сбора, обработки и доведения разведывательной информации до командующих (командиров) и штабов в реальном режиме времени.

Инженерные войска предназначены для выполнения наиболее сложных задач инженерного обеспечения общевойсковых операций (боевых действий), требующих специальной подготовки личного состава и использования средств инженерного вооружения, а также для нанесения потерь противнику путем применения инженерных боеприпасов.

Организационно инженерные войска состоят из соединений, частей и подразделений различного назначения: инженерно-разведы-

вательных, инженерно-саперных, заграждений, разграждений, штурмовых, инженерно-дорожных, понтонно-мостовых (понтонных), переправочно-десантных, инженерно-маскировочных, инженерно-технических, полевого водоснабжения и др.

При подготовке и ведении общевойсковых операций (боевых действий) инженерные войска выполняют следующие основные задачи:

- инженерную разведку противника, местности и объектов;
- возведение (устройство) фортификационных сооружений (окопов, траншей и ходов сообщений, укрытий, блиндажей, убежищ и др.) и устройство полевых сооружений для размещения войск (жилых, хозяйственных, медицинских);
- устройство инженерных заграждений, в том числе установку минных полей, производство взрывных работ, оборудование невзрывных заграждений (противотанковых рвов, эскарпов, контрэскарпов, надолбов и т.п.);
- разминирование местности и объектов;
- подготовку и содержание путей движения войск;
- оборудование и содержание переправ на водных преградах, в том числе строительство мостов;
- добычу и очистку воды в полевых условиях и др.

Кроме того, они участвуют в противодействии системам разведки и наведения оружия противника (маскировке), имитации войск и объектов, обеспечении дезинформации и демонстративных действий по обману противника, а также в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения.

В мирное время инженерные войска выполняют ряд важных общественно-значимых задач: очищают местность от взрывоопасных предметов, участвуют в ликвидации последствий техногенных аварий и катастроф, стихийных бедствий, предупреждают разрушение мостов и гидротехнических сооружений во время ледоходов и др.

Развитие инженерных войск осуществляется путем оснащения их качественно новыми высокоэффективными универсальными средствами инженерного вооружения, построенными на базе унифицированных элементов, блоков и модулей, с одновременным сокращением номенклатуры однотипных по назначению образцов.

Войска радиационной, химической и биологической защиты предназначены для проведения комплекса наиболее сложных мероприятий, направленных на снижение потерь объединений и соедине-

ний Сухопутных войск и выполнение поставленных им боевых задач при действиях в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения, а также на повышение их живучести и защиты от высокоточного и других видов оружия.

Основу войск РХБЗ составляют многофункциональные отдельные бригады, имеющие в своем составе подразделения, способные выполнить весь комплекс соответствующих мероприятий.

Основные задачи войск РХБЗ:

- выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки, масштабов и последствий разрушений радиационно, химически и биологически опасных объектов;
- обеспечение защиты соединений и частей от поражающих факторов оружия массового поражения и радиационного, химического, биологического заражения;
- снижение заметности войск и объектов;
- ликвидация последствий аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах;
- нанесение потерь противнику огнеметно-зажигательными средствами.

РХБЗ организуется и проводится в полном объеме при ведении боевых действий с применением и без применения ядерного, химического и биологического оружия и включает следующее:

- засечку ядерных взрывов;
- радиационную, химическую, биологическую разведку и контроль;
- сбор, обработку данных и информации о радиационной, химической, биологической обстановке;
- оповещение войск об РХБ заражении;
- специальную обработку (деактивацию, дегазацию и дезинфекцию) вооружения, военной и специальной техники, сооружений и других объектов, а также санитарную обработку личного состава;
- аэрозольное противодействие средствам разведки и наведения противника.

Войска РХБЗ развиваются как войска двойного назначения, способные решать задачи в военное и в мирное время при ликвидации последствий аварий и катастроф на радиационно, химически и биологически опасных промышленных предприятиях. Нарастивание их возможностей осуществляется путем создания современной системы выявления и оценки масштабов и последствий применения оружия

массового поражения, интегрированной с автоматизированными системами управления войсками и оружием и устойчиво функционирующей в условиях применения ОМП и сильного радиоэлектронного противодействия. Наряду с этим предусмотрено оснащение соединений, частей и подразделений РХБЗ новыми высокоэффективными средствами РХБ разведки, индивидуальной и коллективной защиты, техническими средствами снижения заметности и маскировки, огнеметно-зажигательным вооружением, а также внедрение более совершенных веществ, рецептов, способов и технических средств специальной обработки.

Войска связи предназначены для развертывания системы связи и обеспечения управления объединениями, соединениями и подразделениями Сухопутных войск в мирное и военное время. На них возлагаются также задачи по эксплуатации систем и средств автоматизации на пунктах управления.

Войска связи включают узловое и линейные соединения и части, части и подразделения технического обеспечения связи и автоматизированных систем управления, службы безопасности связи, фельдшерско-почтовой связи и др.

Современные войска связи оснащены высоконадежными мобильными радиорелейными, тропосферными, космическими станциями, аппаратурой высокочастотного телефонирования, тонального телеграфирования, телевизионной и фотографической аппаратурой, коммутационным оборудованием и специальной аппаратурой засекречивания сообщений.

Главное направление развития войск связи – создание и оснащение Сухопутных войск средствами, комплексами связи и автоматизированными системами управления войсками и оружием, обеспечивающими устойчивое оперативное и скрытное управление объединениями, соединениями и подразделениями в мирное время, при ведении боевых действий в самых сложных физико-географических и климатических условиях. При этом особое внимание уделяется внедрению единой системы управления войсками и оружием тактического звена и оснащению войск цифровыми средствами связи, обеспечивающими защищенный, помехоустойчивый режим обмена информацией от отдельного военнослужащего до командира соединения.

Военно-воздушные силы. Указом Президента РФ от 16 июля 1997 г. определено формирование нового вида Вооруженных сил РФ на базе существовавших Войск противовоздушной обороны и Военно-воздушных сил. Это потребовало от главных штабов в переходный

период структурных изменений в организации системы управления и создаваемых группировках войск. К 1 марта 1998 г. на базе органов управления Войск ПВО и ВВС было сформировано управление Главного командующего ВВС и Главный штаб ВВС, а Войска ПВО и ВВС объединены в новый вид – Военно-воздушные силы (ВВС). С 1 августа 2015 г. Военно-воздушные силы и Войска воздушно-космической обороны объединились в новый вид Вооруженных сил РФ – Воздушно-космические силы.

Основные задачи ВВС:

- отражение агрессии в воздушной сфере и защита от ударов с воздуха пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны и группировок войск (сил);

- поражение объектов и войск противника с применением обычных и ядерных средств поражения;

- авиационное обеспечение боевых действий войск (сил) других видов и родов.

Космические войска решают широкий спектр задач:

- наблюдение за космическими объектами и выявление угроз России в космосе и из космоса, при необходимости – их парирование;

- обеспечение высших звеньев управления достоверной информацией об обнаружении стартов баллистических ракет и предупреждение о ракетном нападении;

- запуски космических аппаратов на орбиты, управление спутниковыми системами военного и двойного (военного и гражданского) назначения в полете и применение отдельных из них в интересах обеспечения войск (сил) РФ необходимой информацией;

- поддержание установленного состава и готовности к применению спутниковых систем военного и двойного назначения, средств их запуска и управления и другие задачи.

Войска противовоздушной и противоракетной обороны решают следующие задачи:

- отражение агрессии в воздушно-космической сфере и защита от ударов средств воздушно-космического нападения противника пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, группировок войск (сил), административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны;

- поражение головных частей баллистических ракет вероятного противника, атакующих важные государственные объекты.

Надводные силы обеспечивают выход и развертывание подводных лодок в районы боевых действий и возвращение в базы, перевозки и прикрытие десантов. Им отводится главная роль в постановке минных заграждений, в борьбе с минной опасностью и защите своих коммуникаций.

Подводные силы – род сил Военно-морского флота, включающий атомные ракетные подводные лодки стратегического назначения, атомные многоцелевые подводные лодки и дизель-электрические (неатомные) подводные лодки.

Основные задачи подводных сил:

- поражение важных наземных объектов противника;
- поиск и уничтожение подводных лодок, авианосцев и других надводных кораблей противника, его десантных отрядов, конвоев, одиночных транспортов (судов) в море;
- разведка, обеспечение наведения своих ударных сил и выдача им целеуказания;
- уничтожение морских нефтегазовых комплексов, высадка разведывательных групп (отрядов) специального назначения на побережье противника;
- постановка мин и др.

Организационно подводные силы состоят из отдельных соединений, которые подчинены командующим (командирам) объединениями подводных лодок и командующим объединениями разнородных сил флотов.

Подводные силы как ударная сила флота обладают рядом свойств, определяющих их преимущество в вооруженной борьбе на море: скрытностью действий, способностью вести боевые действия в любых районах Мирового океана, наносить мощные ракетно-ядерные удары по важным в военном отношении объектам противника и наиболее эффективно вести боевые действия против боевых надводных кораблей, подводных лодок, транспортов и судов противника. Они способны действовать подо льдами Арктического бассейна и мало зависят от гидрометеорологических условий в районе боевых действий.

Также подводные силы как составная часть ВМФ выполняют ряд важных задач по обеспечению национальных интересов РФ в Мировом океане: сохранение суверенитета во внутренних морских водах, территориальном море, на дне и в недрах; юрисдикция и защита суве-

ренных прав в исключительной экономической зоне на разведку, разработку и сохранение природных ресурсов, как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих водах; защита суверенных прав на континентальном шельфе РФ по разведке и разработке его ресурсов; защита свободы открытого моря, включающей свободу судоходства, полетов, рыболовства, научных исследований; защита территории РФ с морских направлений, защита и охрана государственной границы РФ на море.

Морская авиация – род сил Военно-морского флота, предназначенный для поиска и уничтожения боевых сил флота противника, десантных отрядов, конвоев и одиночных кораблей (судов) в море и на базах; прикрытия группировок кораблей и объектов флота от ударов противника с воздуха; уничтожения самолетов, вертолетов и крылатых ракет; ведения воздушной разведки; наведения на корабельные силы противника своих ударных сил и выдачи им целеуказания. Привлекается также к минным постановкам, противоминным действиям, радиоэлектронной борьбе (РЭБ), воздушным перевозкам и десантированию, поисково-спасательным работам на море. Основу морской авиации составляют самолеты (вертолеты) различного назначения. Поставленные задачи выполняются самостоятельно и во взаимодействии с другими родами сил флота, а также с соединениями (частями) других видов вооруженных сил.

Функционально морская авиация подразделяется на рода авиации: морскую ракетноосную; противолодочную; истребительную; разведывательного и вспомогательного назначения (дальнего радиолокационного обнаружения и наведения, РЭБ, противоминную, обеспечения управления и связи, заправки летательных аппаратов топливом в воздухе, поисково-спасательную, транспортную, санитарную).

Морская авиация базируется на аэродромах и авианесущих кораблях. По месту базирования подразделяется на палубную авиацию и авиацию берегового базирования.

На современном этапе морская авиация развивается в направлении совершенствования всех типов летательных аппаратов, увеличения их скорости, дальности и продолжительности полета, оснащения высокоточным управляемым оружием, широкого внедрения электронно-вычислительной техники, систем и методов управления, средств автоматизации сбора, обработки информации и выдачи целеуказания для поражения любых целей с высокой точностью, создания средств поиска и поражения надводных и подводных целей на новых

физических принципах, повышения их незаметности и боевой устойчивости.

Береговые войска – род сил Военно-морского флота, предназначенный для прикрытия сил флотов, войск, населения и объектов на морском побережье от воздействия надводных кораблей противника; обороны военно-морских баз и других важных объектов флотов с суши, в том числе от морских и воздушных десантов; высадки и действий морских, воздушно-морских десантов; содействия сухопутным войскам в противодесантной обороне десантоопасных районов морского побережья; уничтожения надводных кораблей, катеров и десантно-транспортных средств в зоне досягаемости оружия.

Береговые войска включают два рода войск: береговые ракетно-артиллерийские войска и морскую пехоту.

Каждый род войск решает определенные целевые задачи самостоятельно и во взаимодействии с другими родами береговых войск и сил ВМФ, а также с соединениями и частями других видов вооруженных сил и родов войск.

Основные организационные единицы береговых войск – бригады, батальоны (дивизионы). Оснащены преимущественно вооружением и техникой общевойскового типа. Имеют на вооружении береговые ракетные комплексы (БРК) противокорабельных управляемых ракет, стационарные и подвижные артиллерийские установки, предназначенные для поражения морских и наземных целей, специальные (морские) средства разведки и др.

Береговые ракетно-артиллерийские войска – род береговых войск Военно-морского флота. В своем составе имеют ракетные части, оснащенные наземными стационарными и подвижными ракетными комплексами, а также подразделения береговой артиллерии.

Предназначены для уничтожения надводных кораблей, десантных отрядов и конвоев противника, прикрытия пунктов базирования, береговых объектов флота, прибрежных морских коммуникаций и группировок войск, действующих на приморских направлениях. Кроме того, могут привлекаться для разрушения пунктов базирования и портов противника.

До появления ракетного оружия основу обороны морского побережья и районов базирования флота составляла береговая артиллерия, которая являлась главным боевым средством береговой обороны. В 1958 г. была преобразована в Береговые ракетно-артиллерийские войска, ставшие родом сил ВМФ.

Морская пехота – род береговых войск ВМФ, предназначенный и специально подготовленный для ведения боевых действий в морских десантах, а также для обороны военно-морских баз, важных участков побережья и береговых объектов.

Морская пехота в десантных операциях может действовать самостоятельно в целях захвата пунктов базирования военно-морских сил противника, его портов, островов, отдельных участков побережья. В случаях, когда основу десанта составляют части сухопутных войск, морская пехота высаживается в передовых отрядах для захвата пунктов и участков на побережье и обеспечения высадки на них главных сил десанта.

Вооружение морской пехоты: плавающая боевая техника, переносные противотанковые и зенитные комплексы и автоматическое стрелковое оружие.

Соединения и подразделения морской пехоты высаживаются на берег с десантных кораблей и катеров, а также десантируются вертолетами корабельного и берегового базирования при огневой поддержке кораблей и авиации. В отдельных случаях морская пехота может преодолевать водные пространства своим ходом на плавающих машинах (в большинстве случаев на бронетранспортерах).

Первоначально задачи морской пехоты заключались в ведении ружейного огня по экипажам кораблей противника, абордажного боя (например, Гангутское сражение 1714 г.), в несении караульной службы. В последующем она стала применяться главным образом в качестве морских десантных сил для овладения базами и портами противника (например, Архипелагские экспедиции русского флота, Средиземноморский поход Ушакова 1798–1800 гг.), а также для содействия Сухопутным войскам на приморских направлениях и в отдельных случаях для противодесантной обороны.

В России морская пехота появилась в 1705 г., когда в ходе Северной войны 1700–1721 гг. развернулась вооруженная борьба в приморских и островных районах. Соединения и части морской пехоты неоднократно расформировывались и воссоздавались. Вновь созданные в 1939 г. соединения и части морской пехоты в ходе Великой Отечественной войны широко применялись в десантных действиях и обороне баз флотов. В послевоенные годы они были расформированы и появились в составе ВМФ в начале 1960-х гг. При несении боевой службы на боевых кораблях и судах обеспечения ВМФ РФ, в частности в Аденском заливе, морская пехота показала высокую боевую готовность и эффективность.

Морская пехота входит в состав вооруженных сил многих стран. Российские морские пехотинцы по праву считаются одними из лучших специалистов Вооруженных сил РФ.

Ракетные войска стратегического назначения – род войск вооруженных сил, главный компонент стратегических ядерных сил России. РВСН предназначены для ядерного сдерживания возможной агрессии и поражения в составе стратегических ядерных сил или самостоятельно массированными, групповыми или одиночными ракетно-ядерными ударами стратегических объектов, находящихся на одном или нескольких стратегических воздушно-космических направлениях и составляющих основу военного и военно-экономического потенциала противника. На вооружении РВСН состоят межконтинентальные баллистические ракеты наземного базирования с ядерными боезарядами.

Воздушно-десантные войска – самостоятельный род войск, имеющий в своем составе аэромобильные соединения: воздушно-десантные и десантно-штурмовые дивизии и бригады, а также отдельные части. ВДВ предназначены для оперативного десанта и ведения боевых действий в тылу противника.

Специальные войска – составная часть вооруженных сил; совокупность воинских соединений, частей, подразделений, учреждений, осуществляющих тыловое обеспечение и по службам тыла техническое обеспечение войск и сил (флота и авиации).

Специальные войска включают железнодорожные, трубопроводные, дорожные войска, медицинскую службу, тылы СВ, ВДВ, РВСН, ВМФ, ВКС; топографическую службу, части специального назначения ГРУ.

Территориально Вооруженные силы РФ разделены между четырьмя военными округами:

- Западный военный округ – штаб в Санкт-Петербурге; Северный флот – штаб в Североморске;
- Южный военный округ – штаб в Ростове-на-Дону;
- Центральный военный округ – штаб в Екатеринбурге;
- Восточный военный округ – штаб в Хабаровске.

24 ноября 2014 г. Президент РФ В.В. Путин объявил на совещании с руководством Минобороны о создании новой военной структуры – Объединенного стратегического командования «Север», которое начало официально функционировать с 1 декабря 2014 г. Фактически это пятый военный округ, территориально расположенный за Полярным кругом и располагающий сухопутным, авиационным и военно-

морским компонентами. Основой нового командования стал Северный флот.

Контрольные вопросы

1. Вооруженные силы, назначение и задачи.
2. Военная служба. Основная задача военной службы.
3. Принцип единоначалия.
4. Законодательные акты, регулирующие правовые отношения между военнослужащими и государством (краткая характеристика).
5. Состав, структура ВС РФ и их место в системе государственных органов.
6. Территориальные округа ВС РФ.

ВОЕННЫЕ РЕФОРМЫ В ИСТОРИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

К исходу XVII в. военная организация России имела ряд недостатков, которые влияли на положение внутри страны и на ее международные позиции. Важнейшим среди них было отсутствие единого военного управления армией. К этому следует добавить разнородность в комплектовании, обучении и вооружении войск. Военная система не обеспечивала успешного решения назревших внутренних и внешнеполитических задач. Это определило проведение военных реформ в период 1672–1725 гг.

Петр I предполагал внести изменения в военную сферу, а также в другие области жизни русского общества. При этом военная составляющая доминировала.

Необходимость реформирования армии была осознана Петром после неудачных Азовских походов (1695–1696). Молодой царь понял, что решить задачу выхода к морю можно лишь военным путем, а для этого необходима коренная реформа Русской армии, создание мощного регулярного военно-морского флота. С этого времени началась коренная реорганизация русского войска.

К началу царствования Петра I Россия представляла собой огромное феодальное государство. К концу XVIII в. она занимала площадь около 17,5 млн кв. км с населением порядка 37 млн человек. При Петре I промышленное производство выросло в разы. Россия занимала первое место в мире по выпуску металла. Армия стала крупнейшей в Европе. Была открыта Академия наук. Петр начал строительство новых городов, при этом столицей определил Санкт-Петербург. Проводимые Петром реформы включали целый комплекс государственных преобразований:

- создание русской регулярной армии и флота;
- введение рекрутской системы комплектования;
- управление разнородными воинскими формированиями, введение однотипной организации и вооружения;
- принятие уставов, централизация военного управления;
- замена приказов Военной коллегией;
- проведение военно-судебных реформ;
- открытие военных школ с целью подготовки офицерских кадров.

Один из этапов реформы – введение в 1705 г. единой рекрутской системы. Суть ее состояла в том, что государство в принудительном порядке набирало на службу (в армию и флот) рекрутов из разных сословий (например, в именном указе Петра от 20.02.1705 г. говорилось: «В солдаты брать со всех городов и уездов, с посадов, волостей и конюшенных слобод людей и всяких чинов помещиков и вотчинников, крестьян и деловых, учить их солдатскому строю по артикулу»).

Возраст набираемых на солдатскую службу детей боярских, казачьих и стрелецких определялся с 17 до 30 лет, но не ниже чем 15 (рис. 6). При этом требовалось, чтобы «люди были добрые и к службе годные». Царем предписывалось выдавать солдатам ежемесячно жалованье и кормовые деньги без отсрочки. При этом от воина требовалась железная дисциплина (например, за побег со службы полагалась смерть через повешение). Однако не только жесточайшим порядком царь пытался построить надежную и боеспособную армию, он вводил также материальное стимулирование воинского труда.



Рис. 6. Система набора при Петре I

Рекрутский набор имел ряд преимуществ по сравнению с наемно-вербовочной системой. Новая система комплектования имела цель

сформировать регулярную армию с опытными бойцами. Это обеспечило армию личным составом, в котором она испытывала острый недостаток при ведении войн. Прежняя система комплектования армии стрельцами, доставшаяся Петру от его предшественника, скомпрометировала себя после стрелецкого возмущения в 1698 г.

Основным направлением реформ стало совершенствование системы военного управления. Вместо приказов, созданных в ходе предыдущей военной реформы и сыгравших свою положительную роль ранее, в 1718 г. была учреждена Военная коллегия. В ее ведении находились полевая армия, гарнизонные войска и все воинские дела. Также были созданы и другие коллегии по направлениям (они располагались в здании Двенадцати коллегий).

Проводимые мероприятия явились основой формирования института младших командиров.

В начале создания регулярной Русской армии младшие командиры выдвигались из общей массы солдат. Ими становились отличившиеся в сражениях старослужащие солдаты или дворяне, поступившие на службу рядовыми. Но затем Петр I учредил ряд специальных военных школ. В 1721 г. были открыты гарнизонные школы, готовившие унтер-офицеров. Кроме того, государь установил порядок непрерывной службы дворян. Их дети, получившие домашнее образование, являлись на службу в войсковую часть и, прежде чем стать офицерами, несколько лет были солдатами, затем унтер-офицерами для того, чтобы знать службу «с фундамента солдатского дела».

Яркий пример подобного отношения – служба генералиссимуса А.В. Суворова. Он с 1 января 1748 г. начал действительную службу в качестве капрала в гвардейском Семеновском полку и лишь 25 апреля 1754 г. был произведен в первый офицерский чин – поручика. Производство в унтер-офицеры зависело от решения воинских начальников. Для присвоения этого звания требовались отличное поведение, определенная выслуга в звании рядового, знание основ службы и соответствующих предметов.

В реформах Петра I необходимо отметить его стремление и постоянную заботу о создании системы подготовки отечественных военных кадров, их обучении и воспитании. По его требованию все молодые дворяне с 15-летнего возраста в течение десяти лет были обязаны пройти солдатскую службу в Преображенском и Семеновском гвардейских полках. Это положение было закреплено в указе 1714 г. «О производстве в офицеры дворян, не служивших в гвардии сол-

датом». В указе от 1719 г. строго оговаривалось, чтобы «никакого человека из офицерских детей и дворян, не пробывших в гвардии солдатом, не допускать ни в какой офицерский чин». После получения офицерского чина юноши направлялись в армейские части, где должны были служить пожизненно. Но такая система подготовки офицеров не могла полностью удовлетворить возрастающие потребности армии и флота в командных кадрах. Поэтому были учреждены специальные военные школы.

Реформы позволили создать полноценную для того времени, единую для всех войск отечественную систему обучения и воспитания. Были разработаны и приняты новые инструкции и уставы: Морской устав (1716), Устав воинский (1716), воинские артикулы (1715).

Материалы для составления данных документов собирались на протяжении многих лет. В них использовался передовой опыт стран Европы. Особенность этих актов – новый принцип «военного служения»: ратная служба определялась как служба на регулярной основе не только царю, но и Отечеству.

Петр I был противником бездумного исполнения приказов и не позволял слепо придерживаться уставов.

Он чрезвычайно строго относился к тем, кто противился укреплению России, росту военной и экономической составляющей. (Так, в именном указе Петр I требовал «брать в казну приличные деньги с московских чинов, которые за своими нуждами не хотят служить».)

Военная реформа Петра I позволила многократно увеличить духовную и военную мощь армии на основе новых подходов к ее содержанию и постоянной заботы о воинах, об обеспечении армии и флота всем необходимым (например, царь требовал от дворян и помещиков, чтобы они обеспечивали посылаемых в войска людей одеждой, продовольствием и деньгами и довольно строго спрашивал с ослушавшихся). Такая забота о войсках выражалась в поднятии статуса «служивого человека» на должный уровень. Указом царя запрещалось также подавать жалобы на военных людей, находящихся в походе и на службе.

Государство брало на себя заботу о вдовах и сиротах погибших воинов, которым предписывалось давать пенсии, поместья. Ставших инвалидами солдат и офицеров определяли в дома престарелых. Тем, кто мог передавать свой боевой опыт, предлагалось заниматься обучением рекрутов, что приносило двойную пользу: опыт солдат и офицеров не предавался забвению, а они сами не отвергались государ-

ством после потери возможности служить в армии и на флоте. Таким образом, связи государства и его бывших защитников не рухнули.

На службу России привлекались также иностранные офицеры.

Важным решением явилось введение должностных окладов для военнослужащих, что сразу показало серьезность намерений по строительству регулярной армии. При этом иностранным офицерам в Русской армии платили в два и более раз больше, чем своим. Но в количественном соотношении русских и иностранных офицеров в войсках двукратное превосходство было на стороне первых. Петр не мог допустить, чтобы Русская армия управлялась только выходцами из других стран, которые служили ему и России только за деньги.

Для всех военных реформ в России, и для реформ Петра I в частности, характерно стремление навести порядок с учетом расходования денежных средств в армии и на флоте, а также желание прекратить казнокрадство и злоупотребления, связанные с финансированием и оснащением войск.

В Уставе воинском четко отмечалось, что «пропитание как людям, так и скоту – наиглавнейшая дела суть». Артикул 65 гласил: «Тот из офицеров, кто при выдаче жалованья, корму и провианту возьмет на излишнее число солдат, лишится чину своего, будет сослан на галеру или, как вор, живота лишен будет». В уставах, многочисленных указах, приказах и обращениях к армии Петр требовал от офицеров высоко держать честь воинского звания и быть примером для подчиненных. Он считал, что авторитет командира основывается на знании своего дела, заботе о солдатах, храбрости в бою и строгой дисциплине.

Следующее направление реформы заключалось в введении системы воинских званий. В 1722 г. она была оформлена в Табели о рангах (см. приложение). Устанавливались три основные линии государственной службы: воинская, статская и придворная.

Новым в системе стало то, что в основу службы и чинопроизводства была положена не родовитость, а личные способности. Это решение позволило обновить армию и флот за счет выходцев из низших сословий общества, что само по себе в те годы было весьма прогрессивно и даже в какой-то мере революционно, так как шло вразрез с устоявшимися традициями.

В Табели о рангах все государственные должности были распределены на 14 рангов, или чинов, по их старшинству и почету. Каждый мог по мере способности и усердия занять высшую должность и перейти в высший ранг. Лишив таким образом дворянство его преиму-

ществ, Петр заставил дворян учиться грамоте; в противном случае они лишались права жениться и получать офицерский чин. Он также ограничил землевладельческие права и льготы дворян, перестав давать им поместья из казны за поступление на службу. Взамен он начал платить им денежное жалованье, как и всем остальным служащим. Лишь одну льготу он оставил дворянам, дав им возможность служить в гвардейских полках, расположенных, как правило, в столицах.

Гвардия представляла собой аппарат управления с широкими властными полномочиями в военной, придворной, административной, политической сферах. По замыслу Петра, гвардия должна была стать школой обучения солдат и кузницей командирских кадров. В последующем гвардия играла весьма значительную роль не только на поле брани, но и в дворцовых переворотах.

Важным вектором военной реформы стало перевооружение армии и флота. В результате этого пехота получила лучшие в Европе гладкоствольные ружья единого калибра. Несмотря на то что ружья уступали мушкетам по дальности стрельбы, они выигрывали в скорострельности. Гренадерские роты снабжались гранатами, что по тем временам было нестандартным решением. На вооружение пехотного полка выделялось по два трехфунтовых орудия и четыре легкие мортиры, что значительно усиливало мощь полка. Драгуны вооружались укороченными карабинами, пистолетами и палашами.

В ходе реформы Петр обращал пристальное внимание на качество вооружений. В указе от 11 января 1723 г. он велел бить кнутом и сослать в монастырь на работу хозяина Тульской оружейной фабрики Корнея Богоглазова за то, что «он, подлец, дерзнул войску государя продать плохие пищали и фузеи. Также бить кнутом старшину Флорку Минаева и сослать в Азов, чтоб он не ставил клейма на плохо сделанное оружие». При этом Петр I под угрозой «лишить живота» дал указание хозяину оружейного завода Демидову срубить избы оружейникам, чтобы они были не хуже, чем у хозяина. Таким образом, он действовал методом кнута и пряника, что дало положительные результаты.

Главная заслуга Петра I – создание военно-морского флота. Петр хорошо понимал, какие возможности обретет Россия, получив доступ к морю.

Этому есть подтверждение. В двух из 33-х войн, которые вела Россия за 200 лет до начала Первой мировой войны, флот России не участвовал, но в последующих войнах он принимал самое активное

участие. По признанию Петра, его победа над шведами под Полтавой в 1709 г. была закреплена лишь через 12 лет упорной борьбы, когда русский флот одерживал над шведами победу за победой. Достаточно вспомнить сражения у мыса Гангут в 1714 г. и Эзельское сражение 1719 г. Не случайно после подписания Ништадтского мирного договора в 1721 г. на медали в честь победы России над шведами было выбито: «Конец сей войне таким миром получен ничем иным токмо флотом».

Петр постоянно стремился осваивать новые знания. В 1697 г. под именем Петра Михайловича, урядника Преображенского полка, он выехал в Голландию в составе Великого посольства и поступил на верфь простым плотником. Затем он перебрался на более крупную верфь в Амстердаме в качестве мастера, где проработал более четырех месяцев. Через некоторое время он понял, что там отсутствует научная школа кораблестроения. После переезда в Англию он освоил в кратчайшие сроки (за четыре месяца) навигационное и металлургическое дело.

Петр Великий активно строил и развивал армию и флот. Это его детище, которым он гордился, которое принесло стране мировую славу, заставило говорить о России как о великой мировой державе.

К концу царствования Петра Великого Русская армия насчитывала 210 тыс. регулярного войска и до 110 тыс. казачьих иррегулярных войск. Флот включал 48 линейных боевых кораблей, 787 галер и других судов с численностью личного состава 28 тыс. моряков. Следует отметить, что Петр хорошо понимал государственную выгоду введения в России войск иноземного строя, построения армии по лучшим образцам западного военного искусства, а также стремился внедрить западный механизм военного финансирования, отшлифованный до мельчайших тонкостей.

Петр I активно реформировал и военно-судебную систему. Основным содержанием данной реформы стало создание военных судов: «временных» – в мирное время и «скорорешительных» – в военное время для рассмотрения конкретных дел.

Недостаток военной реформы Петра I проявился в том, что потребности армии превысили финансовые возможности государства. Содержание войска требовало развивать внутреннюю жизнь государства, поднимать его экономику и сельское хозяйство, чтобы иметь больше материальных и финансовых средств для поддержания армии и флота на должном уровне. Петр не успел решить эту задачу. Слабая крепостная экономика не могла обеспечить всем необходимым армию и флот.

Нерасчетливо высшее военное управление страны подошло к процессу комплектования армии. В течение 100 лет, с 1700 по 1799 гг., было взято почти 2,3 млн рекрутов – это составляет в среднем ежегодно почти 23 тыс. человек. Мужское население страны в этот период увеличилось с 4 млн в 1711 г. до 17 млн в 1799 г. В призывном возрасте от 20 до 35 лет состояло в среднем не более 4 млн человек. Если считать, что ежегодный прирост населения составлял 2%, то армия бесповоротно вырывала из самой дееспособной и трудовой его части каждый год около одной трети потенциальных работников.

Обескровливая таким образом трудовую часть населения, а следовательно, и уменьшая его производительную силу, армия с ростом ее численности требовала все больших расходов и издержек государства на свое содержание.

Подводя итог, следует отметить, что Петр I не смог придерживаться заранее выработанного плана и точной последовательности в проводимых преобразованиях, так как они совершались под давлением военных событий. Часто царь, втянувшись в военное дело, не мог думать о мирных преобразованиях. Его главной заботой было добыть людей и средства для успешного ведения войны.

Петровские реформы не меняли государственного устройства и были призваны лишь усовершенствовать старый строй, придав ему более цивилизованные европейские формы. Только в отношении церкви была проведена резкая по содержанию реформа, что позволило с упразднением патриаршества привести церковную жизнь в полное подчинение государству.

Военные преобразования Петра I при всех их недостатках носили революционный характер, так как в огромной, отсталой экономически, политически и культурно стране было невозможно другими путями и методами создать армию нового типа: регулярную, массовую, основанную на национальных традициях. Наряду с военной реформой, которая была доминантой деятельности Петра, его преобразования коснулись всех сторон жизни общества и государства. Они позволили вывести страну на более высокую ступень развития, ознаменовали собой начало роста ее величия на международном уровне, заставили говорить о ней с определенной долей уважения, привлекли иностранные капиталы, способствовали развитию торговли с другими государствами, повысили эффективность управления населением страны.

Развитие института младших командиров. Реформы Петра I стали толчком и основой школы младших командиров. В начале XIX в., с увеличением численности военнослужащих, выросла потребность в унтер-офицерах. Именно данный состав выполнял основные обязанности по оказанию помощи командиру роты в обучении новобранцев, в поддержании внутреннего порядка в частях и на кораблях.

В 1808 г. в России был сформирован 1-й учебный гренадерский батальон, в 1809 г. и в 1811 г. соответственно 2-й и 3-й. Цель их создания – подготовить для воинских подразделений унтер-офицеров для обучения молодого пополнения.

Для подготовки унтер-офицеров в кавалерийские полки был сформирован кавалерийский эскадрон, для подготовки унтер-офицеров в артиллерийские подразделения – две учебные роты. Данные подразделения комплектовались из числа кантонистов (солдатских детей и воспитанников военно-сиротских отделений).

С 1800 г. и до середины XIX в. унтер-офицеров называли подпрапорщиками, а с 1802 г. кавалерийских, артиллерийских и егерских унтер-офицеров из дворян стали называть юнкерами.

К середине XIX в. в Русской армии существовали следующие звания унтер-офицеров: фельдфебель (помощник командира роты по внутреннему порядку и хозяйственным вопросам, в кавалерии – вахмистр), старший и младший унтер-офицеры (в артиллерии – фейерверкер, на флоте – кондуктор, в казачьих частях – урядник).

Для ранжирования младшие командиры носили на погонах поперечные нашивки из тесьмы: старший унтер-офицер – три; младший – две. Фельдфебелю и вахмистру полагалась одна широкая нашивка из галуна.

Во второй половине XIX в., с введением в России воинской повинности и сокращением сроков военной службы проблемы унтер-офицерской службы были пересмотрены.

В 1867 г. Военное министерство приняло решение создать полковые учебные команды и ввело Инструкцию для специального обучения в войсках унтер-офицерских чинов со сроком обучения два года. Учебные команды были сформированы при штабах всех пехотных и кавалерийских полков и в отдельных батальонах.

Для обучения в этих подразделениях командиры рот направляли солдат, которые отличались по службе, обладали грамотностью и имели необходимый характер. В период обучения следовало освоить

приемы строевой подготовки, права и обязанности. В расписание включались занятия по гуманитарным и точным дисциплинам: чтению, письму, арифметике, а также по Закону Божьему, по военно-прикладным дисциплинам: огневой подготовке, военной топографии, основам инженерного и санитарного дела. Командование учебным подразделением возлагалось на младшего офицера, который пользовался правами командира роты. В учебном процессе участвовали полковой священник, врач и офицер, ответственный за вооружение. После завершения обучения выпускников производили в унтер-офицеры и назначали на вакантные должности.

Роль унтер-офицеров в армии и на флоте с каждым годом возрастала. В Уставе внутренней службы их статус определялся следующим образом: «При нынешнем развитии армии унтер-офицеры должны быть действительными начальниками подчиненных им солдат». На основании этого был определен круг их обязанностей в строю и вне строя, в быту и при обучении солдат.

Кроме должностных обязанностей, унтер-офицеры привлекались к несению внутренней и караульной службы (например, в караул, начальником которого являлся унтер-офицер, назначалось до 28 солдат). Для сравнения, на караульного унтер-офицера возлагалось больше обязанностей, чем предусмотрено современными уставами в отношении помощника начальника караула.

Унтер-офицеры являлись первыми помощниками офицеров. Благодаря их службе состояние воинской дисциплины в частях Русской армии оценивалось достаточно высоко.

В 1874 г. сроки службы в армии и на флоте сократили. Возникла необходимость перенастроить и усовершенствовать систему подготовки унтер-офицеров со сроком обучения в один год. Это послужило причиной выхода в 1875 г. Положения о приготовлении рядовых к унтер-офицерскому званию.

Кроме обучения грамоте, общеобразовательным предметам, кандидаты в унтер-офицеры стали изучать общевоинские уставы, организацию войск, службу и довольствие солдата, военно-уголовные законы.

В Русской армии организовывались специальные унтер-офицерские школы. Например, пиротехническая школа в Санкт-Петербурге, которая находилась в ведении Главного артиллерийского управления, предназначалась для подготовки обер-фейерверкеров для артиллерийских управлений со сроком обучения три года.

Тульская и Ижевская оружейные школы готовили оружейных мастеров. Военно-фельдшерская школа – медицинских и аптечных фельдшеров.

В условиях сокращения сроков службы унтер-офицеры приобретали служебный опыт, авторитет, методические навыки работы с подчиненными только к концу обязательной военной службы. Поэтому Военное министерство стало поощрять добровольное продление службы унтер-офицерами, которые отслужили обязательный срок. Количество сверхсрочных унтер-офицеров определялось с таким расчетом, чтобы на каждую роту, эскадрон, батарею приходилось по одному фельдфебелю (вахмистру) и не более двух взводных унтер-офицеров.

В соответствии с приказом военного министра от 1874 г. утверждалось Положение о приеме на службу сверхсрочнослужащих унтер-офицеров, которое предусматривало для них определенные преимущества: денежное вознаграждение, добавочное жалование к штатному содержанию в размере: фельдфебелю и вахмистру – 84 рубля, старшему унтер-офицеру – 60 рублей в год. В последующие годы суммы выплат увеличивались до 120 рублей. По окончании десятого года службы им вручался знак отличия ордена Св. Анны, за дальнейшую службу – серебряные и золотые медали для ношения на шее. После пятнадцати лет непрерывной службы сверхсрочнослужащие унтер-офицеры имели право выходить на пенсию.

В целях увеличения числа сверхсрочнослужащих унтер-офицеров в 1887 г. в Риге был создан учебный батальон, срок обучения в котором составлял два года. Поступать туда могли как военнослужащие, так и гражданские лица, которые по его окончании производились в унтер-офицеры и распределялись по воинским частям. Выпускники батальона обязаны были прослужить четыре года, пользуясь правами сверхсрочнослужащих. На сверхсрочнослужащих унтер-офицеров возлагались обязанности по обучению и воспитанию личного состава рот, они отвечали за порядок в своих подразделениях, нравственный облик и поведение рядовых, успешное обучение подчиненных, назначение солдат в наряды. Также они отвечали за увольнение солдат из подразделения, проведение вечерней проверки, докладывали командиру роты, взвода обо всем случившемся за день.

Уставами, положениями, инструкциями в Русской армии определялась и закреплялась ведущая роль унтер-офицеров. На эту категорию командиров возлагались наиболее трудоемкие обязанности по поддержанию боевой готовности роты, сохранению имущества и выполнению специальных обязанностей.

Центральной фигурой младшего командного состава являлся фельдфебель (вахмистр), который подчинялся командиру роты, был его первым помощником по внутреннему порядку и хозяйственным вопросам. Вторым по значимости был старший унтер-офицер – начальник солдат своего взвода. Старшие унтер-офицеры занимали должности помощников командиров взводов. Они отвечали за порядок во взводе, нравственный уровень и поведение рядовых, за успехи подчиненных в боевой учебе. Младшие унтер-офицеры были командирами отделений, непосредственными начальниками рядовых. Они являлись помощниками старших унтер-офицеров.

В вопросах обучения и воспитания солдат офицерский состав полностью доверял младшим командирам, что способствовало формированию у унтер-офицеров самостоятельности, инициативы, чувства ответственности и волевых качеств.

Таким образом, к концу XIX столетия подготовка младшего командного состава Русской армии была четко организована. Основой ее стали полковые учебные команды, а также отдельные учебные батальоны и эскадроны при штабах некоторых военных округов.

С упразднением воинских чинов после революции 1917 г. унтер-офицерских званий не стало.

Опыт подготовки унтер-офицеров в Русской армии широко использовался в конце 30-х гг. XX в. и после Великой Отечественной войны в Вооруженных силах СССР. В соответствии с приказом Наркома обороны СССР от 2 ноября 1940 г. в ВС СССР были введены персональные воинские звания младшего командного состава: в РККА это были сержанты, в РККФ – старшины. Также был установлен порядок присвоения званий, введено ношение петличных и нарукавных знаков различия. Указом Президиума ВС СССР от 06.01.1943 «О введении новых знаков различия для личного состава Красной Армии» вместо петлиц были возвращены погоны по образцу российской дореволюционной армии. Претерпев небольшие изменения, данные знаки различия дошли до наших дней.

Длительное время младшие командиры Советской армии готовились в полковых и дивизионных школах. Курс обучения в них в разное время составлял от трех месяцев до одного года. Качество подготовки было достаточно высоким. В конце 50-х гг. XX в. вместо полковых и дивизионных школ были созданы учебные части (полки, отряды, а в последующем учебные дивизии), в которых велась подготовка младших командиров для всех видов вооруженных сил и родов войск. Будущим младшим командирам в ходе учебы прививались

знания и навыки, необходимые для умелого командования отделениями, экипажами, расчетами в различных условиях деятельности, грамотного обслуживания боевой техники и вооружения и применения их в боевой обстановке. Особое внимание уделялось овладению ими методикой обучения и воспитания своих подчиненных. В современных условиях опыт, накопленный нашими предшественниками, необходимо использовать. Не растерять, найти ему достойное место в процессе подготовки младших командиров – одна из главных задач командиров всех степеней, отвечающих за воспитание и обучение подчиненных.

История становления и традиции офицерского корпуса Русской армии. Офицерский корпус Русской регулярной армии с его традициями служения царю и Отечеству начал создаваться в ходе государственных реформ Петра I в начале XVIII в. Для привлечения в офицерский корпус лучшего контингента государство определяло статус офицера:

1. Законодательством Российской империи офицерский корпус был отнесен к высшему сословию. Петр I, формируя государственный аппарат, писал: «Всем офицерам дать дворянство и первое место среди дворян».

Согласно Табели о рангах 1722 г. военные чины всегда находились выше гражданских. Все лица любого происхождения, достигшие первого офицерского чина – 14-го класса (прапорщика), получали потомственное дворянство (передававшееся детям, жене), на гражданской службе потомственное дворянство достигалось лишь с получением чина 8-го класса (коллежского асессора). В России XVIII в. офицер являлся прежде всего представителем государственной власти, а не только военным профессионалом. Это закреплялось в практике широкого привлечения офицеров на ответственные гражданские должности государственного управления.

2. Принадлежность всего кадрового офицерства к дворянству не делала его замкнуто-сословным. Указом от 16 января 1721 г. не происхождение, а личные заслуги перед царем и государством стали определять продвижение по службе и получение дворянства. В начале 1720 г. 1/3 офицеров была произведена в звание из солдат недворянского происхождения.

3. Была установлена строгая система перемещения по служебной лестнице, запрещавшая производить в офицеры дворян, «которые с фундамента солдатского дела не знают» и не служили солдатами в гвардии, и требовавшая, «чтобы через чин никого не жаловать» и

«выбирать на вакансии баллотированием из двух или трех кандидатов».

4. Русский офицерский корпус объединял в себе лучших представителей народов России. Вплоть до 1917 г. лояльность трону, профессионализм и знатное происхождение ценились гораздо выше, чем этническая или конфессиональная принадлежность. Понятия «национальности» в справочно-биографических данных русского офицерского корпуса того времени не было, а в анкетных документах указывалось вероисповедание. Так, например, в 60-х гг. XIX в. примерно 23% офицеров были неправославными, в том числе среди генералов на долю протестантов приходилось 25–27%. В самых престижных военно-учебных заведениях определялась квота на прием кадетов из кавказских мусульманских семей.

Выделяют три периода в истории становления офицерского корпуса Русской императорской армии.

Первый период – с начала XVIII в. до его середины. Главной фигурой для офицерского корпуса был дворянин, обязанный служить пожизненно, поступающий на службу рядовым, затем получавший унтер-офицерский чин и, наконец, производимый в офицеры.

Второй период – с 60-х гг. XVIII в. до середины XIX в., отмеченный блестящими победами русского оружия, обеспечившими России положение великой европейской державы. После Указа 1762 г., освободившего дворян от обязательной службы, офицеры получили право на добровольную отставку в любое время, что стало основной причиной убыли офицерского состава и привело к его заметному изменению. Если ранее практически единственным типом офицера был человек, служивший всю жизнь, то теперь типичной фигурой стал молодой человек, служивший не по обязанности и не по необходимости, а добровольно – из чувства долга и чести, и уходящий в отставку в обер-офицерских чинах после нескольких лет службы. Вследствие постоянной ротации, а также частых войн продвижение по службе шло быстро, офицерский состав помолодел. В это время практически в любой образованной и культурной семье кто-то служил офицером.

Третий период – с середины XIX в. до начала Первой мировой войны. В это время облик типичного офицера сильно изменился. Бурное развитие капитализма в России, разорение поместного дворянства, снятие социальных ограничений при поступлении в военные училища привели к тому, что для подавляющего большинства офицеров служба сделалась единственным источником существования. К началу XX в. более 90% офицеров не имело никакой собственности в

виде земельных имений, заводов и вкладов в банки. Расширение сети военно-учебных заведений в ходе военных реформ генерала Д.А. Милютина привело к тому, что производство из нижних чинов было полностью заменено выпуском из военно-учебных заведений, практика производства в офицеры приняла современный вид.

В ходе формирования офицерского корпуса Русской регулярной армии начала складываться и система его традиций.

Традиции офицерского корпуса Русской армии – это устойчивые, передающиеся из поколения в поколение правила, обычаи, идеи, духовные ценности и нормы поведения офицеров, сложившиеся в процессе исторического развития вооруженных сил и связанные с выполнением обязанностей по защите Родины. Они составляют основу жизнедеятельности офицерского корпуса как особого социального слоя в государстве. Это обусловлено рядом следующих обстоятельств:

- традиции оказывают идеологическое и эмоционально-психологическое воздействие на офицерский состав, способствуют формированию духовного единства и сплоченности, нацеливают на осознанное выполнение воинского долга перед Отечеством;

- традиции выполняют нормативно-регулятивную функцию, заставляют людей, вливающихся в офицерский корпус, подчиняться установленным правилам и нормам поведения;

- традиции обеспечивают преемственность поколений, накопление и передачу духовных ценностей, которые складывались в процессе всей истории офицерского корпуса;

- традиции выполняют функцию своеобразного «социального фильтра», они способствуют очищению офицерских рядов от тех лиц, которые не соблюдают или нарушают традиции; создают благоприятную почву для воспитания офицеров на положительных примерах.

Основу всех традиций офицерского корпуса Русской армии составлял прежде всего нравственный элемент, связанный с осознанным и добровольным выполнением профессионального воинского долга перед Отечеством. Важнейшая политическая линия офицеров императорской армии – главной государственно-охранительной силы – приоритет общенациональных интересов и поддержка законной власти.

Традиции как нравственные установки поддерживаются в первую очередь не силой закона и страхом дисциплинарного наказания, а внутренней потребностью и убежденностью офицерского коллектива в их необходимости. Так, например, первые офицерские собрания

возникли в отдельных частях и гарнизонах по инициативе самих офицеров. В 1869 г. предложение об устройстве офицерских собраний заинтересовало Военное министерство, для этого была учреждена комиссия по образованию в войсках «подобных собраний и военных библиотек», в 1874 г. они появились почти во всех дивизиях. В 1884 г. приказом по военному ведомству было введено Положение об офицерских собраниях в отдельных частях войск. Так традиция, родившаяся в офицерской среде, приобрела форму нормативно-правового акта, закона, обязательного для всего офицерского корпуса.

В Русской армии было также много других традиций, не менее значимых для офицерского корпуса.

Традиции офицеров в зависимости от характера воинской деятельности бывают боевые, обучения и воспитания войск, повседневной жизни и поведения вне службы. По степени общности их можно разделить на полковые, рода, вида вооруженных сил, всего офицерского корпуса.

Благодаря традициям офицерский корпус представляет нравственную среду, в которой зарождаются и развиваются принципы воинской силы: чувство солидарности, сознание долга, готовность жертвовать своей жизнью, самоотречение во имя долга службы.

В 1904 г. ротмистр В.М. Кульчицкий объединил неформальные правила поведения офицера того времени в брошюре «Советы молодому офицеру». Однако правила эти были не новы – истинное понимание офицерской чести и бережное к ней отношение всегда находилось в центре системы традиций русского офицерства.

В Русской армии понятие «офицерской чести» включало широкий спектр высоких нравственных требований:

1. Офицеру предписывалось вести образ жизни и действий, который бы не бросал даже тень на его репутацию. Офицерская среда имела определенный уровень воспитанности, моральных понятий, правил поведения, и офицеру не разрешалось опускаться ниже установленного предела, посещать общество с низким культурным уровнем. Офицеру следовало вести образ жизни, соответствовавший его достоинству: не ходить в трактиры и рестораны 2 и 3-го классов, не занимать места в театрах далее пятого ряда, не носить пакетов с покупками, а оплачивать их доставку на дом. Офицер должен был ехать к знакомым с визитом в наемной карете, а не приходиться пешком. Офицерам строго запрещалось брать взаймы деньги у подчиненных и вообще у всех нижних чинов.

2. Предполагалась не только личная, но и корпоративная ответственность офицерского корпуса. Корпоративность в офицерской

среде требовала солидарности в отстаивании чести мундира и справедливости в отношении своих членов; признания ответственности за проступки каждого своего товарища; неразглашения фактов, имевших место в офицерской среде; презирались доноительство и предательство.

3. Понятие «честь» охватывало не только служебную, но и частную жизнь (например, в Русской армии офицер не мог жениться на девушке малограмотной, невоспитанной, аморального поведения. 3 декабря 1866 г. были утверждены правила, по которым офицерам запрещалось жениться ранее достижения возраста 23 лет. До 28 лет офицер мог жениться с разрешения своего начальства, при представлении свидетельства имущественного обеспечения будущей семьи. Командир полка обязан был решить вопрос о пристойности брака и представлял свое заключение начальнику дивизии, который и выносил окончательное решение).

4. Влияние офицера было основано не на одном мундире и должности, а на нравственном превосходстве (от командира требовалось уважать в подчиненных их воинское достоинство и заботиться о чести вверенного ему подразделения, части).

Высокие нравственные качества, вкладываемые в понятие «офицерской чести», не могут автоматически формироваться и передаваться вместе с мундиром и офицерскими погонами. В царской России сложилась целостная система воспитания необходимых моральных качеств у офицерского состава.

Основные нормативные установки этой системы определяла государственная власть:

1. Законодательно обеспечивался высший (дворянский) статус офицера в обществе и неприкосновенность его личности. Офицер не мог подвергаться наказаниям, затрагивающим его человеческое достоинство, не мог быть посажен в долговую тюрьму, подвергнут телесным наказаниям. Офицер, получивший публичное оскорбление действием, должен был уйти со службы, поскольку считалось, что пребывание среди офицерского корпуса публично униженных людей наносит ущерб офицерскому званию. Большое значение имел закон от 20 мая 1894 г. «Об офицерских дуэлях». Хотя он плохо вписывался в русское законодательство и в конце XIX – начале XX вв. рассматривался как анахронизм, он подчеркивал исключительность положения офицера в обществе. Возможность поплатиться жизнью за нанесение офицеру оскорбления играла огромную роль, поддерживая чувство уважения гражданского населения к офицерскому чину. На

практике число дуэлей было невелико, а дуэли со смертельным исходом единичны. Так, за 16 лет, с 1894 по 1910 гг. в Русской армии состоялось 322 поединка, смертью или тяжелым ранением закончилось 30. Ни одно такое дело не было доведено до судебного разбирательства.

2. Царское правительство стремилось поддерживать материальное и социальное обеспечение офицеров, соответствующее их положению в обществе. Хотя офицерство не было высокооплачиваемой категорией государственных служащих, офицер императорской армии никогда не опускался ниже черты бедности.

3. В Российском государстве действовала стройная система продвижения по службе и награждения, которая обязательно учитывала не только профессиональные, но и моральные качества кандидатов на поощрение.

Нравственные качества нельзя привить приказным порядком, они развиваются и совершенствуются под влиянием окружающей социальной среды, коллектива. Огромное значение имеет семейное воспитание и «саморегуляция» офицерского корпуса. В царской России качества, необходимые офицеру, успешно формировались в семье, где человек с детства усваивал соответствующие ценности. Так, например, Л.Г. Корнилов, поступая в Омский кадетский корпус, получил от отца книгу «Собрание писем старого офицера своему сыну», в которой он написал слова Петра I: «Кому деньги дороже Чести – то оставь службу».

В офицерских семьях было почетно следовать традициям отцов и дедов. Дети офицеров в XIX – XX вв. составляли около 90% командного состава гвардейских полков, 40-70% – армейских полков, в кадетских корпусах и военных училищах – 70-80%.

После военного училища становление офицера проходило в полках. Полковые музеи показывали историю части. Торжества в честь полковых праздников и юбилеев служили стимулом к развитию чувства гордости за принадлежность к своей части и к Русской армии.

Офицерские собрания и суды чести следили за соблюдением офицерской этики и не позволяли своим сослуживцам опускаться ниже установленного в обществе уровня.

С приходом к власти Временного правительства в 1917 г. в армии был проведен ряд реформ: как «пережиток царского прошлого» были отменены погоны и эполеты, а вместе с ними – и права офицеров как одного из высших сословий в России.

После Октябрьской революции 1917 г. чины и звания согласно Петровской Табели о рангах были окончательно отменены по политическим причинам, как и понятие «офицер». В то же время для поддержания боеготовности в РККА и РККФ было принято решение привлекать к службе бывших офицеров царской армии как «военспецов» в добровольном или принудительном порядке. До конца Гражданской войны в Красную Армию было призвано 48 тыс. офицеров и генералов, 10 тыс. военных чиновников, 14 тыс. военных медиков.

Вместо дореволюционных чинов и званий были введены служебные категории военнослужащих – от строевого командира и до командующего армией. Командиров теперь выбирали себе подчиненные – как «первого среди равных». Военная форма также соответствовала идеологии равенства и братства – одежда красноармейца и командарма была полностью идентична. Определить подчиненного или командира можно было только по новым знакам различия – нашитым на рукава формы тряпочным разноцветным геометрическим фигурам: ромбам, треугольникам, квадратам.

Однако вскоре правительство поняло невозможность построения структурной боеготовой армии без строгого подчинения командиру. Поэтому уже в 1923 г. в РККА и РККФ был введен принцип единоначалия – линия власти начиналась непосредственным начальником и уходила далеко вверх. В то же время в целях подъема авторитета командира появились первые различия в форме одежды.

С небольшими изменениями данная система продержалась до 1935 г., когда от категории перешли к персональным воинским званиям как к наиболее рациональной системе.

Очередной виток ослабления обороноспособности страны совпал с началом политических репрессий 1937–1940 гг., в ходе которых было потеряно много ценных для армии и флота кадров, в том числе два из пяти маршалов. Вкупе с этим ощущался и недостаточный уровень подготовки личного и командного состава, что доказало участие СССР в Гражданской войне в Испании 1936 г. и Зимняя кампания 1939–1940 гг. Было принято решение о начале реформирования РККА и РККФ по образцу лучших армий того времени, но сделано это не было – началась Великая Отечественная война.

С началом войны встал вопрос не только кадровой политики, но и морального духа военнослужащих и гражданских лиц. Было принято решение о популяризации забытых на то время героев – от русских богатырей до императорских военачальников: Суворова, Кутузова,

Ушакова. Началась работа по изменению формы одежды для будущих победителей фашизма.

Именно с этого времени стало использоваться слово «офицер» – все чаще о командном составе начали говорить как о продолжателях великих побед прошлого.

Указами Президиума Верховного Совета СССР от 06.01.1943 г. «О введении новых знаков различия для личного состава Красной Армии» и от 15.02.1943 г. «О введении новых знаков различия для личного состава ВМФ» были введены погоны. Форма одежды, предусмотренная реформой все того же 1943 г., была сделана с еще большим уклоном в сторону императорской армии России, а погоны вернулись как символ «великих побед прошлого».

Впрочем, были и те, кто такие нововведения не только не поддерживал, но и выступал против. Многим выросшим на советской идеологии и Гражданской войне военным они напоминали о «золотопогонниках». Так, Г.К. Жуков носил погоны с большой неохотой.

И все же выбор был сделан, и именно в погонах Красная Армия вошла в Берлин и прошла по брусчатке Красной площади 24 июня 1945 г. на Параде Победы.

С 1943 г. в СССР началась эпоха возрождения офицеров, официально закреплённая на самом высоком уровне. Она строилась на военных достижениях прошлого, поддержании традиций настоящего и укреплении светлого будущего. Традиции не стали исключением – они основывались на традициях царских офицеров с небольшими идеологическими доработками.

Практически в неизменном виде офицер, воссозданный в 1943 г., дошел до наших дней.

В современной практике военного строительства традиции офицеров Русской армии помогают значительно усилить боевую мощь и нравственную силу вооруженных сил.

Контрольные вопросы

1. Роль Петра I в проведении военной реформы. Ее положительные и отрицательные моменты.
2. Основное содержание военной реформы Петра I.
3. Суть рекрутской системы 1705 г.
4. Система подготовки военных кадров при Петре I.
5. Табель о рангах.
6. Цель создания Гвардии при Петре I.
7. Создание военных школ.
8. Традиции офицерского корпуса.

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИИ И ИХ МЕСТО В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ

При рассмотрении вопросов военной политики государства главное место отводится взаимодействию политической власти и вооруженных сил как политического института государства. В системе государственной власти общество выступает внешним объектом управления, а вооруженные силы – инструментом системы государственной власти. Система государственной власти в лице высшей исполнительной власти непосредственно руководит созданием, функционированием и развитием вооруженных сил. Она использует их в соответствии с функциональным предназначением в рамках Конституции и соответствующих законов. Подобное положение вооруженных сил в общей системе государственной власти определяет их статус как объекта управления. Таким образом, вооруженные силы – инструмент системы государственной власти, важнейший фактор в отношениях между системой государственной власти и обществом.

Вооруженные силы как политический институт государства.

Понятия «вооруженные силы» и «армия» употребляются как синонимические в быту, в научных трудах и в политических документах.

Термин «армия» имеет несколько значений. В одном случае армия – это совокупность всех вооруженных и военизированных формирований, специально создаваемых государством для проведения своей политики военно-силовыми методами.

В другом случае под армией понимают государственную военную организацию, которая «предназначена для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации» (ст. 10 ФЗ «Об обороне»).

В третьем случае так называют часть вооруженных сил государства, входящую в триаду «армия, авиация и флот» или развернутую на театре военных действий.

Четвертое значение распространяется на негосударственную вооруженную организацию, создаваемую социальными, национальными и другими группами, политическими движениями и партиями (революционная, национально-освободительная, партизанская и другие армии).

Определение армии (вооруженные силы) как военного института государства дано Ф. Энгельсом: «Армия – организованное объединение вооруженных людей, содержащееся государством в целях насту-

пательной или оборонительной войны». В данном определении выявлены и зафиксированы *пять существенных свойств вооруженных сил*, которые делают их специфическим институтом, отличным и от невоенных учреждений государства, и от негосударственных военных формирований.

Первое свойство: принципиальное значение имеет государственное начало вооруженных сил. Государство выступает единственным субъектом политики, который обладает монопольным правом на легитимное вооруженное насилие. Это право в большинстве случаев закреплено национальным законодательством и освящено международным правом.

Подписанный Россией вместе с другими участниками ОБСЕ Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, прямо предусматривает: «Государства-участники не будут допускать существования сил, не подотчетных их конституционно учрежденным органам власти или не контролируемых ими, и не будут поддерживать такие силы».

Государственное начало – это высокая централизация военного управления. Как орган государства вооруженные силы не имеют самодовлеющего значения. Государство в лице его высших органов власти определяет предназначение, задачи, характер, направление и способы деятельности вооруженных сил.

Государственное начало также определяет социальную и национальную базу комплектования вооруженных сил. Беря на себя заботу о гражданах, находящихся в армии, государство освобождает их от других видов деятельности. «Военнослужащие, – говорится в законе “О статусе военнослужащих”, – не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях, в учреждениях и организациях, за исключением занятий научной, преподавательской и творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы». Они полностью заняты только военным делом, что позволяет проводить их планомерную и систематическую подготовку.

Воинский труд (боевая подготовка, поддержание высокой боеготовности и т.п.) имеет государственно-политическую направленность, а обусловленное им социально-политическое положение военнослужащих закрепляется законодательно.

Второе свойство: по общему правилу вооруженные силы предназначены для ведения войны, а не для проведения парадов, уборки урожая или ликвидации последствий стихийных бедствий.

Под функциями вооруженных сил подразумеваются обязанности, основные направления, круг деятельности и роль, которые они призваны исполнять относительно потребностей общества и государства.

Различают следующие функции вооруженных сил:

- публичные, которые совпадают с открыто провозглашаемыми целями и задачами вооруженных сил;
- латентные (скрытые), обнаруживающие себя со временем и являющиеся побочным результатом жизнедеятельности (например, развитие личности военнослужащих и повышение социальной мобильности в обществе, сохранение и культивирование военных традиций народа или разработка технологий двойного назначения);
- ситуативные, проявляющиеся в чрезвычайных обстоятельствах, когда вооруженные силы привлекаются для решения неотложных, в том числе невоенных проблем, ставящих под угрозу благополучие и стабильность общества;
- аномальные, которые хотя и возлагаются властью на вооруженные силы, но не вписываются в рамки их официального предназначения, не свойственны им по определению и, как правило, скрыты от общества.

Вооруженные силы могут быть использованы для решения нестандартных задач, например, в миротворческих целях или для пресечения террористических актов на стратегически важных объектах. В экстремальной ситуации, связанной со стихийными бедствиями или техногенными катастрофами, для ликвидации их последствий оправдано привлечение армии не в качестве военной силы, а как организованного и оснащенного, а потому высокомобильного объединения людей.

Третье свойство – вооружение. Речь идет о технических средствах насилия, или, как говорится в законе «Об оружии», «устройствах и предметах, конструктивно предназначенных для поражения живой или иной цели». Без оружия создание, подготовка, укрепление и функционирование вооруженных сил не имеет смысла, лишается своего содержания. Наличие орудий войны всегда было продиктовано стремлением нанести противостоящей стороне военный ущерб; они специально предназначены для непосредственного поражения людей, военной техники и других объектов противника, расположенных на театрах военных действий и вне их.

В военно-технической области определяющую роль играет политика. Принятие на вооружение новых видов оружия и боевой техники, внедрение которых влечет за собой революционные изменения в

военном деле, тем более решение об их боевом применении – прерогатива государственной власти. Государственная власть, используя экономические или административные рычаги, организует разработку, производство оружия и боевой техники, оснащение ими вооруженных сил, утилизацию снятого вооружения и т.д.

Четвертое свойство: вооруженные силы – организованное объединение людей. Вооруженным силам свойственна стабильная и гибкая структура, специально приспособленная для ведения войны. Данная структура органически соединяет человека и военную технику и обеспечивает четкое взаимодействие огромных масс людей, подчиненных единой воле. Благодаря этому вооруженные силы превращаются в относительно автономный институт, способный самостоятельно и оперативно решать любые задачи, в том числе в экстремальной ситуации.

Внутреннее организационное единство вооруженных сил закрепляют и их внешние признаки: форма одежды, воинские ритуалы, распорядок дня, нормы общения, военная символика и т.п. Так, военная форма одежды идентифицирует и сплачивает военнослужащих, отличает их от гражданского населения, а также от военных других силовых структур своей страны и военнослужащих иностранных вооруженных сил.

Пятое свойство: вооруженные силы – это прежде всего люди. Они не могут быть равнодушны к социально-политическим процессам, происходящим в обществе.

Вооруженные силы – это не пассивный объект политической жизни. Армия активно включена в разветвленную сеть разнообразных политических отношений. По своему назначению вооруженные силы ориентированы на внешний мир, внимательно следят за развитием военного дела и военно-политической обстановки в мире. Генеральный штаб, специальные службы, военная разведка отслеживают и накапливают огромный материал, опираясь на который вырабатывают и предлагают правительству, обществу определенную линию поведения.

Вооруженные силы, их институты вступают в разнообразные отношения с федеральными, республиканскими и местными органами власти. Они тесно взаимодействуют с различного рода политическими и общественными, культурными и научными объединениями граждан, средствами массовой информации и другими звеньями политической системы общества. Являясь важным государственным институтом, вооруженные силы участвуют в реализации целей и за-

дач военной политики государства в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством.

Место и роль вооруженных сил в системе государственной власти, особенности их взаимоотношений. Перспективы развития мирового сообщества усиливают необходимость существования вооруженных сил как важного инструмента государственной власти. Ключевые позиции для определения места и роли армии в системе государственной власти: во-первых, реализация вооруженными силами внешней функции исходя из геополитических реалий; во-вторых, возможность использования армии для решения внутривластных проблем.

Внешняя сторона деятельности вооруженных сил включает проблемы, связанные с угрозой применения средств вооруженного насилия во взаимоотношениях с другими государствами, а также с оказанием содействия или противодействия другим государствам. Внутренняя сторона деятельности вооруженных сил связана с подготовкой и применением средств военного насилия для разрешения политических, социальных и межнациональных конфликтов внутри страны.

Независимо от того, во внешней или во внутренней акции принимают участие вооруженные силы, в основе их поведения лежат определенные государственные цели. Необходимость властного руководства вооруженными силами не сводится только к задаче поддержания организованности, дисциплины и управления их жизнедеятельностью. В основе государственного и общественно-политического устройства, стабильности всей системы государственной власти лежат следующие принципы.

Во-первых, необходимость подчинения вооруженных сил государственной власти. Власть по своей природе иерархична, предполагает наличие объекта и субъекта, строится на отношениях господства и подчинения. Государственная власть в обществе обладает свойством верховенства – руководящего начала и обязательности ее решений для всех государственных и общественных институтов. Верховенство государственной власти устанавливается в первую очередь над вооруженными силами. Армия ориентирована на подчинение органам государственной власти и выполнение роли ее инструмента. Не случайно в законе «Об обороне» закреплено положение о том, что вооруженные силы подчиняются высшим органам государственной власти.

Во-вторых, необходимость государственного управления вооруженными силами вытекает из потребности оградить общество от

чрезмерной милитаризации. Какая-либо автономность вооруженных сил от системы государственной власти может превратить их в государство в государстве, а затем и поставить все общество на службу военным интересам, милитаризовать его. Но армия – это не самодевулюющее образование. Ее размеры, возможности, боевые параметры зависят от национальной мощи в целом, состояния экономики, людских, энергетических, сырьевых, научно-технических и иных ресурсов общества.

В-третьих, необходимость превращения вооруженных сил в подконтрольный объект государственного управления, обусловленного интересами национальной безопасности и военно-политической стабильности общества. Армия – наиболее мощная и организованная сила в обществе. Твердое государственное руководство вооруженными силами – одна из главных гарантий безопасности общества и его стабильности.

Таким образом, система государственной власти и армия находятся в объективной и необходимой взаимосвязи, которая, однако, не означает их равноправия, а основана на специфических отношениях господства и подчинения, обязательности установления властного доминирования над армией.

Общемировая практика подчинения вооруженных сил гражданскому государственному руководству реализуется и в РФ. Так, разработка и принятие основополагающих нормативных актов в области обороны, военной политики были и остаются прерогативой высшего государственного руководства. Верховным Главнокомандующим Вооруженных сил РФ является Президент Российской Федерации.

В исключительном ведении высших органов государственной власти находятся вопросы международных договоров страны о совместной обороне и военном сотрудничестве, коллективной безопасности и разоружении, вопросы использования Вооруженных сил РФ за ее пределами в соответствии с международными обязательствами, ввода и отмены военного положения на всей территории РФ или в отдельных ее местностях, объявления состояния войны и заключения мира. В ст. 10 закона «Об обороне» подчеркивается, что «привлечение Вооруженных сил Российской Федерации к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами».

Государственное управление Вооруженными силами РФ непосредственно осуществляют федеральные органы государственной

власти (Президент РФ, Федеральное собрание, Правительство РФ, Верховный суд, Высший арбитражный суд, прокуратура) присущими им методами и формами руководства. На Вооруженные силы РФ оказывают непосредственное влияние органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и общественно-политические организации.

Президент РФ руководит строительством, подготовкой и применением вооруженных сил в интересах обеспечения национальной, прежде всего военной, безопасности.

Федеральное собрание – парламент РФ – создает необходимую законодательную базу, на основе которой определяются социальные предназначения и функции вооруженных сил, политические и правовые основания для их применения в интересах обеспечения внешней и внутренней безопасности России.

Правительство организует оснащение армии вооружением, военной и специальной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами, осуществляет общее руководство оперативным оборудованием территории в интересах обороны, эффективного функционирования вооруженных сил, а также иные функции по обеспечению военной безопасности, установленные федеральным законодательством.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют полномочия по обеспечению военной безопасности, возложенные на них федеральным законодательством, присущими им социально-политическими, духовными, экономическими и административными формами и способами.

Непосредственно военно-политическое управление вооруженными силами осуществляется через федеральные органы исполнительной власти, управляющие войсками.

Суд и прокуратура обеспечивают разбирательство и надзор за правильностью принимаемых решений по военно-политическому управлению, соответствие их законодательно установленным правам и полномочиям. Основываясь на демократическом принципе разделения властей, закон устанавливает и четко оговаривает самостоятельность военных судов и независимость военных судей.

Крупнейший орган, руководящий вооруженными силами страны, – Министерство обороны РФ. В соответствии с законом «Об обороне» оно выполняет следующие функции:

1. Проведение политики в области строительства вооруженных сил в соответствии с решениями высших органов государственной власти.

2. Участие в разработке предложений по вопросам военной политики и военной доктрины.

3. Разработка концепции строительства вооруженных сил.

4. Разработка федеральной государственной программы вооружения и развития военной техники.

5. Координация и финансирование работы, научных исследований в целях обороны.

6. Обеспечение мобилизационной готовности вооруженных сил.

7. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам обороны.

8. Координация заказов на вооружение и военную технику для других войск, воинских формирований и органов в целях унификации вооружения и военной техники.

9. Сотрудничество с военными ведомствами иностранных государств.

Важная функция Министерства обороны РФ – подготовка предложений в проект военного бюджета, долгосрочные государственные программы и годовые планы работ в интересах обеспечения обороны, закупки вооружения и военной техники.

Министерство обороны обеспечивает учебно-материальную базу тех общественных организаций, которые занимаются подготовкой граждан по военно-учетным специальностям. Оно также организует прохождение военной службы и обеспечивает социальную защищенность военнослужащих, гражданского персонала и лиц, уволенных с военной службы.

Основные задачи Министерства обороны РФ:

- выработка и проведение государственной политики в области обороны;

- нормативно-правовое регулирование в данной области;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

- выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества РФ с иностранными государствами и др.

Особенность российской системы государственной власти – непосредственная подчиненность Президенту РФ целого ряда феде-

ральных органов исполнительной власти: Министерства иностранных дел, Министерства обороны, Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы охраны, Службы внешней разведки, Государственной архивной службы, Управления делами президента, Главного управления специальных программ и др. В Положении о Министерстве обороны Российской Федерации закреплено, что руководство его деятельностью осуществляет Президент Российской Федерации.

Таким образом, Президент РФ обладает высшей компетенцией и ответственностью за обеспечение военной безопасности и реализует свои полномочия, опираясь на сеть органов государственной власти, а также на консультативные и совещательные органы. Пределы компетенции Президента РФ в военной области соответствуют в основном общепризнанным нормам международного права и зарубежной законодательной практике.

Влияние вооруженных сил как инструмента системы государственной власти, т.е. организации, всецело подчиняющейся законам государства, конституционной воле государственной власти, на систему государственной власти выражается в форме «обратной связи». Проявляется это, например, в отношении военнослужащих к проектам законов, других нормативно-правовых актов, касающихся силовых структур; выдвигании предложений по данным проектам; реагировании на принятые государственными органами решения по различным вопросам жизнедеятельности вооруженных сил, деятельности властных государственных структур. Так, вооруженные силы могут активно воздействовать на систему государственной власти, политическое поведение властных структур через военнослужащих, представителей военно-промышленного комплекса, военные средства массовой информации, участвуя, например, в разработке общегосударственных законов, необходимых для армии, подзаконных актов, других нормативно-правовых документов, затрагивающих интересы армии.

Вооруженные силы влияют на систему государственной власти и через готовность, способность военнослужащих к реальной деятельности по выполнению государственной воли, убежденность в правомерности выполняемых ими воинских функций в конкретных ситуациях военно-политической обстановки.

Взаимоотношения системы государственной власти и вооруженных сил сложны, многогранны и противоречивы.

Вооруженные силы занимают особое место в системе государственной власти в процессе становления нового мирового порядка, новой российской государственности и российского общества. Взаимоотношение системы государственной власти и вооруженных сил затрагивает одну из важнейших проблем государственной политики, от решения которой зависит характер развития общества, устойчивость государственного строя и специфика властных отношений, что непосредственно связано со строительством в России правового демократического государства и гражданского общества.

Контрольные вопросы

1. Вооруженные силы РФ в общей системе государственной власти.
2. Понятие «вооруженные силы».
3. Место вооруженных сил в механизме государства.
4. Основные принципы построения и деятельности современного государства. Как они проявляются в государственной жизни РФ?
5. Что такое орган государства? Критерии классификации органов государства.
6. Функции вооруженных сил.
7. Основные задачи Министерства обороны РФ.

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПОРЯДКЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Военная служба – важнейший вид деятельности по вооруженной защите Отечества. «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ст. 59 Конституции РФ).

В целях обеспечения надежной защиты Отечества, обороны страны федеральный закон «Об обороне» устанавливает воинскую обязанность граждан. Непосредственное предназначение воинской обязанности – обеспечение вооруженных сил необходимым количеством всех категорий личного состава, отвечающего предусмотренным законодательством требованиям.

В настоящее время основным законодательным актом, предусматривающим содержание, формы, порядок исполнения воинской обязанности в России, является федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. От воинской обязанности освобождаются граждане только по указанным в нем основаниям, в том числе не годные к военной службе по состоянию здоровья. Воинская обязанность не распространяется на проживающих в России иностранцев и лиц без гражданства. Как записано в ст. 1 закона

«О воинской обязанности и военной службе», воинская обязанность граждан РФ предусматривает воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов.

Воинский учет граждан осуществляется по месту жительства военными комиссариатами. Воинскому учету подлежат все граждане, кроме освобожденных от воинской обязанности. Порядок воинского учета определяется законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о воинском учете, которое утверждается постановлением Правительства РФ. Первоначальная постановка на воинский учет мужчин проводится в период с 1 января по 31 марта в год достижения 17-летнего возраста. Первоначальная постановка на воинский учет женщин осуществляется районным или городским военкоматом после приобретения военно-учетной специальности. На граждан, поставленных на воинский учет, возлагается ряд обязанностей, например, являться по вызову военкома по вопросам воинского учета, сообщать в орган, осуществляющий воинский учет, об изменении своего места жительства, семейного положения, образования, места работы и должности.

Подготовка к военной службе – это совокупность мероприятий, проводимых органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, должностными лицами, отвечающими за подготовку граждан к военной службе в Вооруженных силах РФ.

Существует два вида подготовки юношей к военной службе: обязательная и добровольная. Обязательная предусматривает получение необходимых знаний в области обороны, медицинские обследования и освидетельствования, при необходимости – лечебно-оздоровительные мероприятия, подготовку по основам военной службы, военно-патриотическое воспитание. Добровольная подготовка к военной службе включает занятия военно-прикладными видами спорта и обучение по дополнительным образовательным программам.

Военнослужащие проходят военную службу по призыву или по контракту.

Солдаты, матросы, сержанты, старшины, а также офицеры служат по призыву или по контракту; прапорщики и мичманы – по контракту.

Призыву на военную службу подлежат мужчины в возрасте от 18 до 27 лет: состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не

пребывающие в запасе; окончившие определенные высшие образовательные учреждения и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера. Будучи призванными на военную службу, они имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Особенности прохождения ими военной службы определены ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», а также Положением о порядке прохождения военной службы.

Военная служба по призыву проходит в Вооруженных силах РФ, пограничных органах и пограничных войсках, во внутренних войсках МВД РФ. Лишь после укомплектования в них воинских должностей, замещаемых по призыву, граждане направляются в соответствии с указом Президента РФ в другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву. Контракт о прохождении военной службы заключается гражданином (иностранным гражданином) с Минобороны РФ или федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

В контракте закрепляется добровольность поступления гражданина (иностранного гражданина) на военную службу, срок, в течение которого он обязуется проходить военную службу, и условия контракта.

Условия контракта включают в себя обязанность гражданина (иностранного гражданина) проходить военную службу в Вооруженных силах РФ, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности, а также право на соблюдение его прав и прав его семьи, установленных нормативными правовыми актами, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

Контракт вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом и прекращает свое действие со дня заключения военнослужащим иного контракта, исключения военнослужащего из списков воинской части в случаях, установленных федеральными законами.

Военнослужащие, назначенные на должности министра обороны РФ, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, проходят военную службу без заключения контракта.

Основания для отказа в заключении контракта на военную службу определены законом. Решение об отказе может быть обжаловано в вышестоящем органе, прокуратуре или в суде.

Срок военной службы:

- для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 г., – 12 месяцев;
- для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – в соответствии с контрактом о прохождении военной службы.

В нормативных правовых актах различаются первый и новый контракт о прохождении военной службы.

Для исчисления срока военной службы важное значение имеют ее начало и окончание, учитывая, что в законе они дифференцированы.

Начало военной службы:

- для не пребывающих в запасе, призванных на военную службу – день убытия из военного комиссариата субъекта РФ к месту прохождения военной службы;
- для призванных на военную службу из числа окончивших вузы и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера – день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;
- для призванных на военную службу непосредственно после окончания учебного заведения с присвоением звания офицера – день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании образовательного учреждения;
- для поступивших на военную службу по контракту – день вступления его в силу.

Прохождение военной службы связано с возможностью прикомандирования военнослужащих к органам государственной власти, государственным унитарным предприятиям, международным организациям и др.

Военнослужащие могут быть переведены из вооруженных сил в федеральные органы исполнительной власти.

Военная служба предполагает обеспечение военнослужащих форменной одеждой, присвоение воинских званий, возможность ее приостановления в связи с избранием военнослужащего депутатом, наделением полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ, избранием главой муниципального образования и в других случаях.

Порядок прохождения военной службы. Военная служба заключается в повседневном выполнении конкретных воинских обязанностей в вооруженных силах, органах внешней разведки и федеральных органах безопасности, других воинских формированиях и органах. В вооруженных силах это и непосредственное участие в боевых действиях, и повседневная боевая подготовка, все другие виды подготовки и обучения, постоянное совершенствование каждым военнослужащим воинского мастерства, несение боевого дежурства (боевой службы), гарнизонной и внутренней службы, выполнение иных уставных требований, соблюдение воинской дисциплины и т.п.

Особенность военной службы – обязательное принятие военной присяги на верность Отечеству каждым гражданином, впервые зачисленным на военную службу или не проходившим ее и впервые призванным на военные сборы. Военная присяга – это клятва свято соблюдать Конституцию и законы своей Родины, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников. Текст и порядок принятия присяги определяются федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Солдаты и матросы принимают присягу после прохождения программы курса молодого солдата (матроса) и усвоения основных обязанностей, но не позднее двух месяцев со дня прибытия в воинскую часть.

Принятие присяги проходит в торжественной обстановке, при Боевом знамени части. День присяги является для части нерабочим и проводится как праздник.

В назначенное время воинская часть при Боевом знамени и Государственном флаге РФ, с оркестром выстраивается в пешем строю в парадной, а в военное время в полевой форме одежды с оружием. Военнослужащие, приводящиеся к военной присяге, находятся в первых шеренгах. Командир воинской части напоминает о значении военной присяги и о той почетной и ответственной обязанности, которая возлагается на военнослужащих с ее принятием.

Командиры рот и других подразделений поочередно вызывают из строя военнослужащих, приводимых к военной присяге. Каждый военнослужащий читает вслух перед строем подразделения ее текст:

«Я (фамилия, имя, отчество) торжественно присягаю на верность Родине – Российской Федерации.

Клянусь свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников.

Клянусь достойно выполнять воинский долг, мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество».

Далее военнослужащий расписывается в специальном списке и возвращается на свое место в строю.

По окончании церемонии приведения к присяге списки с личными подписями военнослужащих вручаются командирами подразделений командиру воинской части. Командир воинской части поздравляет военнослужащих с приведением к военной присяге, а всю часть – с новым пополнением, после чего оркестр исполняет Государственный гимн. Затем воинская часть проходит торжественным маршем.

Приведение к военной присяге может проводиться в исторических местах, местах боевой и трудовой славы, а также у братских могил воинов, павших в боях за свободу и независимость Отечества. В этих случаях к месту церемонии обычно выводятся только военнослужащие, приводящиеся к военной присяге.

Пронумерованные, прошнурованные и опечатанные сургучной печатью списки приведенных к военной присяге хранятся в штабе воинской части в особой папке. По истечении установленного срока списки сдаются в архив.

В военном билете и учетно-послужной карточке военнослужащего делается отметка начальника штаба воинской части: «К военной присяге приведен (число, месяц, год)».

После принятия присяги военнослужащий становится лично ответственным за судьбу Отечества, его безопасность и территориальную целостность. Отныне его служба полностью определяется требованиями принятой присяги, центральное место в которой принадлежит воинскому долгу – мужественно защищать Отечество.

Отличительная особенность военной службы – ее строго обязательный характер, высокая степень обязательности выполнения служебных обязанностей каждым военнослужащим.

Военнослужащие пользуются установленными Конституцией и российским законодательством правами и свободами наравне с другими гражданами РФ. Вместе с тем специфика службы в вооруженных силах, других государственных военных организациях влечет за собой некоторые, установленные законами, ограничения военнослужащих в общегражданских правах и свободах. В то же время военнослужащие имеют ряд дополнительных прав и льгот, определенных федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Конкретная служебная деятельность военнослужащих, их быт, учеба и повседневная деятельность регулируются нормативно-правовыми документами – общевоинскими уставами: Дисциплинарным уставом, Уставом внутренней службы, Уставом гарнизонной и караульной службы, Строевым уставом, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140.

В зависимости от уровня военной (военно-специальной) подготовки, характера занимаемых должностей, существующих воинских званий все военнослужащие различаются по составам. Законом «О воинской обязанности и военной службе» установлены следующие составы военнослужащих:

- солдаты, матросы, сержанты, старшины;
- прапорщики и мичманы;
- офицеры (младшие, старшие, высшие).

Для военной службы характерно наличие воинских званий военнослужащих, система которых установлена федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (табл. 2). Соответствующее воинское звание присваивается персонально каждому военнослужащему.

Т а б л и ц а 2

Состав военнослужащих и воинские звания

Состав военнослужащих	Воинские звания	
	войсковые	корабельные
Солдаты и матросы	Рядовой (курсант) Ефрейтор	Матрос Старший матрос
Сержанты и старшины	Младший сержант Сержант Старший сержант Старшина	Старшина 2-й статьи Старшина 1-й статьи Главный старшина Главный корабельный старшина
Прапорщики и мичманы	Прапорщик Старший прапорщик	Мичман Старший мичман
Младшие офицеры	Младший лейтенант Лейтенант Старший лейтенант Капитан	Младший лейтенант Лейтенант Старший лейтенант Капитан-лейтенант

Состав военнослужащих	Воинские звания	
	войсковые	корабельные
Старшие офицеры	Майор Подполковник Полковник	Капитан 3-го ранга Капитан 2-го ранга Капитан 1-го ранга
Высшие офицеры	Генерал-майор Генерал-лейтенант Генерал-полковник Генерал армии Маршал Российской Федерации	Контр-адмирал Вице-адмирал Адмирал Адмирал флота

Для прохождения военной службы устанавливаются следующие сроки: рядовой, матрос – 5 месяцев; младший сержант, старшина 2-й статьи – 1 год; сержант, старшина 1-й статьи – 2 года; старший сержант, главный старшина – 3 года; прапорщик, мичман – 3 года; младший лейтенант – 2 года; лейтенант – 3 года; старший лейтенант – 3 года; капитан, капитан-лейтенант – 4 года; майор, капитан 3-го ранга – 4 года; подполковник, капитан 2-го ранга – 5 лет.

Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами.

Срок военной службы в присвоенном воинском звании исчисляется со дня его присвоения.

Военнослужащие в соответствии с установленным порядком имеют право на хранение, ношение, применение и использование оружия. За военнослужащим закрепляется личное оружие, которое он обязан содержать в надлежащем состоянии.

Условия и особенно порядок прохождения военной службы определяются военным законодательством и устанавливаются дифференцированно применительно к составам военнослужащих и в зависимости от того, зачислены они на военную службу по призыву или по контракту. К числу основных юридических моментов и фактов, образующих в своей совокупности порядок прохождения военной службы, относятся следующие: определение начала военной службы, ее продолжительности и окончания; правила присвоения воинских

званий, повышения и снижения в воинских званиях, лишения этих званий; условия назначения на должности и освобождения от них, порядок продвижения военнослужащих по службе; условия перемещений, командировок военнослужащих, предоставления им отпусков.

Началом военной службы для проходящих ее по призыву является день убытия гражданина из военкомата субъекта РФ к месту службы. С этого момента гражданин становится военнослужащим, на которого распространяется действие законов о правах, обязанностях, ответственности военнослужащих, льготах для них и членов их семей. С этого момента военнослужащий может быть привлечен к дисциплинарной или иным видам юридической ответственности по правилам военного законодательства.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, увольняются с военной службы по истечении ее сроков. Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков части. Военнослужащие до старшины (главного корабельного старшины) увольняются с военной службы командирами воинских частей.

Условия и порядок прохождения военной службы солдатами и матросами, сержантами и старшинами, поступившими на службу по контракту, отличаются от условий и порядка ее прохождения по призыву.

Заключение первого контракта о прохождении военной службы допустимо в возрасте от 18 до 40 лет. Контракты заключаются на срок 3, 5 или 10 лет.

Ко всем гражданам, поступающим на военную службу по контракту, предъявляются следующие требования. На службу может быть принят гражданин, признанный при медицинском освидетельствовании годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями. Такое освидетельствование проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным Правительством Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565.

Помимо требования годности к военной службе по медицинским показаниям они должны отвечать требованиям по общеобразовательному цензу, по уровню профессиональной подготовки, по морально-психологическим качествам, по выполнению нормативов физической подготовки. Эти требования и нормативы устанавливаются министром обороны РФ (или руководителями других ведомств, в которых

предусмотрена военная служба). Определение соответствия граждан, поступающих на службу и проходящих ее по контракту, установленным требованиям возлагается на аттестационные комиссии воинских частей.

Срок военной службы по контракту устанавливается условиями контракта. Следовательно, увольнение с военной службы осуществляется по истечении срока контракта, если к этому времени не будет заключен новый контракт о прохождении военной службы. Однако ее общая продолжительность ограничивается достижением предельного возраста пребывания на военной службе: для солдат и матросов, сержантов и старшин – 45 лет.

Законодательством предусмотрено и досрочное увольнение с военной службы. До истечения сроков увольнению с военной службы подлежат военнослужащие, признанные военно-врачебной комиссией не годными или ограниченно годными к военной службе или которым назначено уголовное наказание в виде лишения свободы и лишения воинского звания. Допускается досрочное увольнение с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями; за невыполнение военнослужащими условий контракта; за совершение проступка, порочащего честь военнослужащего; в случае, если военнослужащий перестал отвечать предъявляемым к нему требованиям.

Военнослужащий имеет право на досрочное увольнение по своей инициативе в случае признания его ограниченно годным к военной службе военно-врачебной комиссией, невозможности проживания члена его семьи по медицинским показаниям в местности, в которой этот военнослужащий проходит службу. Такое же право возникает у военнослужащего, если он занят уходом за членом семьи, нуждающимся в постороннем уходе, при отсутствии других лиц, обязанных по закону заботиться о нем; если имеет ребенка, воспитываемого без матери, а также если мать военнослужащего имеет двух и более детей до 8 лет и воспитывает их без мужа.

Солдаты и матросы, сержанты и старшины, уволенные из вооруженных сил, но годные к военной службе и не достигшие 50-летнего возраста, зачисляются в запас (резерв), который создается для доукомплектования Вооруженных сил РФ по мобилизации и в военное время. Кроме лиц, уволенных с военной службы, в запас зачисляются граждане, не прошедшие военную службу в связи с предоставлением им отсрочки, а также прошедшие альтернативную службу по основаниям, не связанным с их убеждениями. Пребывающие в запасе могут призываться на военные сборы для подготовки или переподготовки к

военной службе. Общая продолжительность военных сборов за время пребывания в запасе не должна превышать 12 месяцев.

Основополагающее значение для правового регулирования рассматриваемой области имеют следующие федеральные законы: «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О системе государственной службы Российской Федерации», «Об альтернативной гражданской службе», а также Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Контрольные вопросы

1. Понятие военной службы.
2. Обязанности организаций и граждан в области мобилизационной подготовки.
3. Воинская обязанность граждан РФ.
4. Воинский учет.
5. Механизм подготовки к военной службе.
6. Цели и задачи воинского учета.
7. Категории граждан, подлежащих воинскому учету.
8. Обязанности должностных лиц организаций, ответственных за военно-учетную работу.
9. Функции военкоматов.
10. Срок военной службы.
11. Начало военной службы.
12. Состав военнослужащих и воинские звания.

ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Формирование законов и обычаев войны, а также закрепление их международно-правового статуса имеет длительную историю. Россия стояла у истоков этого процесса и внесла в него заметный вклад. Традиции ведения военных действий по общепринятым правилам, а также гуманное отношение к жертвам войны всегда пользовались уважением в Русской армии и на флоте.

Воинский Устав Петра I подробно регламентировал гуманное отношение Русской армии к раненым и больным. Так, например, военнопленным разрешалось получать посылки, письма, а военнопленных офицеров могли отпустить «под честное слово»; под страхом сурового наказания запрещалось грабить население оккупированных территорий, разрушать культовые сооружения.

Великий русский полководец фельдмаршал Александр Васильевич Суворов в приказе по войскам при штурме Варшавы указывал: «Неприятеля, просящего пощады, щадить; безоружных не убивать; с бабами не воевать; малолетков не трогать», а будучи на Северном Кавказе, в приказе Кубанского корпуса – «...с пленными поступать человеколюбиво, стыдиться варварства, не меньше оружия поражать неприятеля человеколюбием...».

Адмирал Федор Ушаков в капитуляции, принятой от французского гарнизона города Фано, указывал: «Со всеми французскими военнослужащими, находящимися ныне в госпитале, поступлено будет со всевозможным человеколюбием... Все отпущенные отправятся на честный пароль не применять оружия противу союзных держав до настоящего их размена».

Войсковой атаман Донского казачьего войска граф Матвей Платов в кампании 1812 г. в приказе всем донским казакам требовал: «...Всякий из нас должен молить о том, что мы приобретаем службой, временем и трудами...».

Герой русско-турецкой войны генерал-лейтенант от инфантерии Дмитрий Сергеевич Скобелев поучал своих офицеров: «...Начальник, допускающий грабеж, насилие над жителями и пленными, кладет самые пагубные основы нравственного разложения войск и залог их верного поражения неприятелем...».

Русский юрист Федор Мартенс сказал: «В случаях, не предусмотренных нормами международного гуманитарного права, гражданское население и воюющие стороны находятся под защитой и действием принципов обычного права, проистекающих из принятых цивилизованными нациями принципов гуманности и требований общественного сознания...». Данное высказывание почти дословно воспроизведено в статье 1 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г.

После установления советской власти отношение государства к участию в соглашениях, относящихся к праву вооруженного конфликта, было неоднозначным.

4 июня 1918 г. был опубликован Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о признании всех международных конвенций о Красном Кресте. Вторая мировая война стала серьезным испытанием для системы принципов и норм права вооруженного конфликта. Советский Союз, в отличие от Германии и большинства других стран, отказался подписать Женевскую конвенцию об обращении с военнопленными (1929). Впоследствии это послужило предлогом для отказа

применения ее положений в отношении советских военнопленных. Однако видные полководцы Красной Армии требовали гуманного отношения к жертвам войны.

В 1945 г. величайший полководец Второй мировой войны Маршал Советского Союза Георгий Константинович Жуков отдал приказ войскам своего фронта, обязывающий более гуманно относиться как к военнопленным противника, так и к гражданскому населению Германии.

Другой великий полководец, Маршал Советского Союза Константин Константинович Рокоссовский, когда его войска взяли в плен немецкого фельдмаршала ф. Паулюса, распорядился обеспечить ему достойное обращение, подчеркнув: «Пусть знает, что мы умеем не только хорошо воевать, но и порядочно относиться к пленным».

Место и роль гуманитарного права («право войны») в системе международного права. Содержание международного права в период вооруженных конфликтов. Деятельность государств в необычных, экстремальных условиях международных отношений, в период войны или вооруженного конфликта регулируется принципами и нормами международного гуманитарного права. Мировое сообщество, сталкиваясь с реально существующими войнами, со временем пришло к необходимости ограничения насилия посредством выработки договоров, соглашений, конвенций, определяющих права и обязанности воюющих сторон, так называемые правила ведения войны.

«Право войны» и действующая в настоящее время система норм международного права, регулирующая правоотношения в период войны, составляет специфическую, отдельную отрасль международного права – право вооруженных конфликтов.

Право вооруженных конфликтов – это система юридических норм и принципов, применяемых как в международных, так и в немеждународных вооруженных конфликтах, которая регулирует следующее:

- правовые последствия начала и окончания войны;
- правовой статус участников конфликта;
- военные действия и правовой статус театра войны;
- отношения между воюющими сторонами;
- отношения воюющих стран с нейтральными странами;
- методы и средства ведения войны;
- права мирных граждан в ходе вооруженной борьбы.

Основные цели международного гуманитарного права (МГП):

- защита лиц, не участвующих или прекративших участвовать в военных действиях;

- ограничение средств ведения войны, в частности вооружений, и методов ведения боя, например, применения отдельных видов военной тактики.

Объектом права вооруженных конфликтов являются общественные и международные отношения, складывающиеся между воюющими сторонами в ходе вооруженного конфликта. Предмет составляют отношения по поводу защиты жертв войны и правил ведения вооруженной борьбы.

В области права вооруженных конфликтов были разработаны и приняты конкретные международные договоры, обычно называемые источниками международного гуманитарного права. В их числе можно выделить Декларацию об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль (Санкт-Петербург, 29.11.1868 г.); Декларацию о неупотреблении легко разворачивающихся или сплюсывающихся пуль (Гаага, 29.07.1899 г.); Гаагские конвенции от 18 октября 1907 г.; Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 г.; Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14.05.1954 г.); Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического, биологического и токсинного оружия и об их уничтожении (10.04.1972 г.); Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (10.10.1980 г.) и протоколы к ней; Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (13.01.1993 г.) и т.д.

Международное гуманитарное право, применяемое в вооруженном конфликте, выполняет организационно-управленческую, превентивную, правовую и защитную функции. Принципы права вооруженных конфликтов с учетом их содержания можно разделить на две группы: основные и специальные.

К основным относятся принцип гуманизма, принцип равного обращения с участниками вооруженных конфликтов и запрещения их дискриминации.

Принцип гуманизма – старейший принцип рассматриваемой системы правовых норм. Он закреплен в основных источниках права вооруженных конфликтов и распространен на все сферы вооруженной борьбы. Его содержанием является запрещение воюющим приме-

нять насилие, которое не оправдывается военной необходимостью. Он охватывает все сферы вооруженной борьбы, касающиеся ее средств и методов, а также защиты всех категорий жертв войны.

Другой основной принцип международного гуманитарного права, применяемый в вооруженном конфликте, – равное обращение с участниками вооруженных конфликтов и запрещение их дискриминации. Он предусматривает, что с индивидами, находящимися под защитой права вооруженных конфликтов, следует обращаться без дискриминации по причинам расы, пола, национальности, языка, религии, имущественного и социального положения, политических или иных убеждений, другого статуса либо других аналогичных критериев.

Специальную группу составляют принципы ограничения воюющих в выборе средств ведения войны; защиты жертв войны и гражданских объектов; добропорядочности, законности и ответственности.

Принцип ограничения воюющих в выборе средств ведения войны был окончательно закреплен в ст. 22 Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны (1907) в виде правовой формулы, указывающей, что «воюющие не пользуются неограниченным правом в выборе средств нанесения вреда неприятелю».

Другой специальный принцип – защита жертв войны и гражданских объектов. Это один из важнейших принципов международного гуманитарного права, который подразделяется на две группы: принцип защиты законных прав комбатантов, устанавливающий неприкосновенность комбатантов, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях (раненых, больных, военнопленных, парламентариев); принцип защиты неотъемлемых прав гражданского лица во время вооруженных конфликтов. Так, резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 2675 1970 г. требует, чтобы при ведении боевых операций в период вооруженных конфликтов всегда проводилось различие между лицами, активно участвующими в военных действиях, и гражданским населением.

Основные положения принципа защиты гражданских объектов закреплены в ст. 52, 53, 54 Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. Они сводятся к следующему: гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий, в случае сомнения относительно характера объекта считать, что он используется в гражданских целях; запрещается совершать любые враждебные акты в отношении объектов, составляющих

культурное или духовное наследие народов. В ст. 54 особенно выделено, что запрещается нападать или уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания: запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и ее запасы и др.

В протоколе закреплено требование о защите природной среды. Такая защита включает запрещение методов и средств ведения войны, которые имеют целью причинить или ожидать, что будет причинен ущерб природной среде, и тем самым нанести ущерб здоровью или выживанию населения.

Принцип ответственности участников вооруженных конфликтов за военные преступления включает как международно-правовую ответственность государств, так и привлечение к уголовной ответственности и наказание наиболее опасных военных преступников. Так, например, после окончания Второй мировой войны по приговорам Нюрнбергского международного военного трибунала и Международного военного трибунала для Дальнего Востока государственные деятели и должностные лица соответственно гитлеровской Германии и Японии, виновные в развязывании войны и совершившие военные преступления, были осуждены.

Право вооруженных конфликтов регулирует статус участников международного конфликта, в основу которого заложен правовой статус человека и гражданина в соответствии с международным гуманитарным правом. В то же время правовой статус участников международного конфликта имеет свою специфику. Он зависит от той роли, которую играют физические лица в вооруженном конфликте, степени, интенсивности и характера их участия.

Все участники международных конфликтов делятся на комбатантов, некомбатантов, наемников, шпионов и лиц, находящихся под защитой права.

Комбатанты (от франц. combatant – воин, боец) – это сражающиеся люди. На комбатантов распространяется действие законов и обычаев войны, если они отвечают следующим условиям:

- имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных;
- имеют определенный и явственно видимый издали отличительный знак;
- открыто носят оружие;
- соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Ополчение или добровольческие отряды в тех странах, где они составляют армию или входят в ее состав, считаются армией.

Население незанятой территории, которое при приближении неприятеля добровольно возьмется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, признается воюющим, если открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Некомбатанты – это не сражающиеся лица (например, медицинский персонал, священники). К некомбатантам относится гражданское население.

Во время военных действий часто возникает потребность в разграничении таких категорий, как военный шпион, военный разведчик, доброволец, наемник и др.

К незаконным участникам военных конфликтов относятся наемники.

Наемник – это лицо, специально завербованное на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте, либо фактически участвующее в военных действиях, либо принимающее участие в военных действиях, руководствуясь желанием получить личную выгоду, которому обещано вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение комбатантов того же ранга.

Наемник не является гражданином государства, участвующего в конфликте, не выполняет в нем официальных обязанностей от имени другого государства, не входит в личный состав вооруженных сил государства. Наемники не находятся под защитой норм международного права вооруженных конфликтов.

Военный шпион (лазутчик) – это лицо, которое тайно или с помощью подложных предлогов собирает или готовится собрать сведения в районе действия одной из воюющих сторон с намерением сообщить их противнику.

Если лицо из состава вооруженных сил собирает сведения на территории, контролируемой противной стороной, и носит при этом форменную одежду своих вооруженных сил, или не действует обманным путем, или преднамеренно не прибегает к тайным методам, то оно является не шпионом, а разведчиком.

Военный разведчик – это лицо, собирающее сведения в районе действия противника явно, не скрывая своей принадлежности к вооруженным силам воюющей страны (в форме с оружием). В случае если он попадает в руки противника, на него распространяется режим военного плена.

Доброволец – это лицо, добровольно поступающее в действующую армию одной из воюющих сторон. Международное право считает правомерными действия добровольца, если он вступает в армию государства, ведущую войну в защиту своей страны от иностранной агрессии и оккупации.

Правовой статус жертв войны определен конвенциями 1949 г. «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях» и «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море». Понятие «раненые» и «больные» распространяется как на комбатантов, так и на некомбатантов. В отношении указанных лиц нельзя:

- посягать на жизнь и физическую неприкосновенность;
- брать в заложники;
- посягать на человеческое достоинство;
- без судебного решения осуждать и применять наказание.

Медицинские учреждения и медицинский персонал в соответствии с нормами международного права пользуются уважением и защитой, на них нельзя совершать нападение.

Попавшие во власть неприятеля раненые и больные воюющей армии считаются военнопленными, к ним должен применяться режим военного плена.

Правовой статус военнопленных определен конвенцией 1949 г. «Об обращении с военнопленными». К этой категории лиц относятся попавшие в плен воюющие, т.е. комбатанты. Они находятся во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей.

К военнопленным нельзя применять акты насилия, запугивания и оскорбления. Необходимо уважать их личность и честь. Нельзя совершать действия, которые могут привести к смерти военнопленного или угрожать его здоровью. Запрещается дискриминация военнопленного вследствие его расы, национальности, вероисповедания, политических убеждений. Эти требования относятся и к участникам вооруженного конфликта немеждународного характера.

С прекращением военных действий военнопленные должны быть освобождены, если они не привлекаются к уголовной ответственности за военные преступления.

Правовой статус гражданского населения регулируется конвенцией 1949 г. «О защите гражданского населения во время войны». При этом защита гражданского населения осуществляется как в вооруженных конфликтах международного, так и немеждународного

характера. В отношении гражданского населения исключается дискриминация по признакам расы, национальности, религии и политических убеждений. К гражданскому населению нельзя применять любые меры физического или морального воздействия в целях получения каких-либо сведений.

Международное гуманитарное право также направлено на защиту культурных ценностей и предусматривает их охрану и уважение:

- запрещается использовать культурные ценности, сооружения для их защиты, а также непосредственно прилегающие к ним участки таким образом, чтобы это могло привести к разрушению или повреждению культурных ценностей;

- запрещаются кражи, грабеж или незаконное присвоение культурных ценностей, а также любые акты вандализма;

- запрещается реквизиция и любые репрессивные меры, направленные против культурных ценностей.

Международное гуманитарное право ограничивает воюющих в выборе методов и средств ведения военных действий, условно разделяя их на дозволенные и запрещенные.

В нормативно-правовых документах, касающихся применения методов вооруженной борьбы, указаны конкретные ситуации, которые не должны допускать воюющие стороны в ходе боевых действий, а также конкретные средства, которые запрещено использовать в военном противостоянии (рис. 7). Так, например, под запретом применение многих видов оружия, в частности, зажигательных пуль, ядерного, химического, биологического, лазерного оружия.

Таким образом, учет норм права вооруженных конфликтов командирами (начальниками) при ведении боевых действий будет способствовать достижению главной цели – смягчению участи тех лиц, которые не участвуют или прекратили участие в вооруженной борьбе, а также защите тех объектов и имущества, которые не используются в военных целях. Сегодня правовая база Министерства обороны РФ включает в себя ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих боевое применение соединений, воинских частей и подразделений видов и родов войск в ходе вооруженных конфликтов.

Кроме того, положения МГП включены в Устав внутренней службы ВС РФ, в ряд документов, регламентирующих подготовку и ведение боевых действий Сухопутных войск, частей и подразделений видов и родов войск. Министром обороны РФ 8 августа 2001 г. утверждено Наставление по международному гуманитарному праву

для Вооруженных сил РФ. В преамбуле документа подчеркивается, что он разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», Уставом внутренней службы Вооруженных сил РФ, а также с учетом международных договоров, относящихся к международному гуманитарному праву, участницей которых является Россия, в целях изучения и соблюдения командирами, штабами тактического звена, а также всеми военнослужащими Вооруженных сил РФ норм международного гуманитарного права при подготовке и в ходе боевых действий.



Рис. 7. Нормативно-правовая база МГП

Нормы МГП изложены в Наставлении в краткой форме. В полном объеме они содержатся в вышеуказанных договорах.

В документе перечисляются запрещенные способы (методы) и средства ведения боевых действий, общие обязанности командиров (начальников) по соблюдению норм международного гуманитарного права, устанавливается ответственность за нарушение этих норм, приводится порядок обращения с жертвами вооруженных конфлик-

тов, медицинским и духовным персоналом противника, определяются общие правила действия войск на оккупированной территории, раскрываются особенности применения норм МГП во внутренних вооруженных конфликтах и т.д.

Приложение 4 к Наставлению содержит Кодекс поведения военнослужащего Вооруженных сил Российской Федерации – участника боевых действий:

«1. Применяй оружие только против противника и его военных объектов.

2. Не нападай на лица и объекты, обозначенные отличительными эмблемами и знаками, если они не совершают враждебных действий.

3. Не причиняй излишних страданий. Не наноси большего ущерба, чем необходимо для выполнения боевой задачи.

4. Подбирай раненых, больных и терпящих кораблекрушение, которые воздерживаются от враждебных действий. Оказывай им помощь.

5. Пощади, разоружи и передай своему командиру сдавшегося в плен противника. Относись к нему гуманно. Не подвергай его пыткам.

6. Гуманно относись к гражданскому населению, уважай его собственность. Мародерство и грабеж запрещены.

7. Удерживай своих товарищей от нарушения настоящих правил. О случаях нарушений докладывай своему командиру. Нарушение этих правил не только бесчестит Отечество, но и в установленных законом случаях влечет уголовную ответственность.»

Законодательство РФ учитывает положения международного гуманитарного права в части установления ответственности за его серьезные нарушения (приложение 5 к Наставлению).

Общественная опасность этих нарушений заключается в применении запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения боевых действий. При этом не только попираются нормы международного гуманитарного права, но и, главным образом, причиняются неоправданные страдания участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличивается число человеческих жертв, уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде.

Так, ст. 356 УК РФ «Применение запрещенных средств и методов ведения войны» гласит:

«1. Жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором Российской Федерации, наказываются лишением свободы на срок до двадцати лет.

2. Применение оружия массового поражения, запрещенного международным договором Российской Федерации, наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.»

Статья 360 УК РФ «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой», определяет, что «нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортное средство лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.»

К лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества, предусмотренные в Уголовном кодексе Российской Федерации, сроки давности не применяются.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Декларации о территориальном убежище, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на 22-й сессии 14 декабря 1967 г., «на военных преступников, совершивших военные преступления или преступления против человечности, не распространяются нормы, регулирующие право убежища.»

Гаагские конвенции 1907 г. Международная правовая защита жертв вооруженных конфликтов. Женевские конвенции 1949 г. Запрещенные средства и методы ведения боевых действий. Ответственность в международном гуманитарном праве. Роль миротворческой деятельности. По предложению России 18 мая 1899 г. в Гааге собралась конференция, в работе которой участвовало 27 государств: Австро-Венгрия, Германия, Бельгия, Китай, Дания, Испания, США, Мексика, Франция, Великобритания, Греция, Италия, Япония, Люксембург, Черногория, Нидерланды, Иран, Португалия, Румыния, Россия, Сербия, Сиам, Швеция, Норвегия, Швейцария, Турция, Болгария (не присутствовали государства Центральной и Южной Америки). Эта конференция, как и последующая (1907), получила название «мирной», поскольку официальной ее задачей было ограничение вооруже-

ний и обеспечение мира. Фактически были приняты лишь пожелания «об ограничении расходов на военное дело, которыми в настоящее время обременен мир, в частности о соглашении по поводу введения новых типов и калибров морского оружия» и «об ограничении сухопутных и морских военных сил и военного бюджета». Однако конференция привела к заключению 29 июля 1899 г. трех конвенций:

- 1) о мирном разрешении международных споров;
- 2) о законах и обычаях сухопутной войны;
- 3) о применении Женевской конвенции о раненых и больных к морской войне.

Были приняты еще три декларации, касавшиеся ограничения военных действий.

Общая неудовлетворенность результатами конференции 1899 г. привела к созыву второй «мирной конференции». Инициатива ее созыва исходила от американского президента Теодора Рузвельта и была поддержана Россией. Конференция собралась вновь в Гааге 15 июня 1907 г. при участии 44-х государств, включая всех участников первой конференции, а также 17 государств Южной и Центральной Америки: Аргентину, Боливию, Бразилию, Венесуэлу, Колумбию, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор, Гаити, Гватемалу, Доминиканскую Республику, Кубу, Никарагуа, Панаму, Сальвадор. Подтвердив выраженное в 1899 г. пожелание об ограничении военных тягот, конференция пересмотрела три конвенции 1899 г. и приняла 10 новых, относящихся к вопросам нейтралитета и отдельным вопросам права морской войны. Конвенции, заключенные 18 октября 1907 г., цитируются в международной практике и литературе под следующими порядковыми номерами:

- 1) о мирном разрешении международных споров;
- 2) об ограничении случаев обращения к силе для взыскания по договорным долговым обязательствам;
- 3) об открытии военных действий;
- 4) о законах и обычаях сухопутной войны;
- 5) о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в сухопутной войне;
- 6) о положении вражеских торговых судов при открытии военных действий;
- 7) об обращении торговых судов в военные;
- 8) об установке автоматических контактных подводных мин;
- 9) о бомбардировке морскими силами во время войны;
- 10) о применении к морской войне начал Женевской конвенции;

- 11) о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне;
- 12) об учреждении международного суда;
- 13) о правах и обязанностях нейтральных держав в морской войне.

Помимо того, конференция приняла декларацию о воспрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных судов, а также ряд пожеланий, в том числе о регулировании права морской войны и о подготовке третьей «мирной конференции». Последнее пожелание не осуществилось, поскольку разразилась Первая мировая война, а после войны данный вопрос не поднимался.

Регулирование права морской войны стало предметом обсуждения Лондонской морской конференции 1909 г.

Конвенции 1907 г. (за исключением 12-й) являются действующими международно-правовыми документами, признанными большинством держав мира.

Декларация 1907 г. о воспрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных судов потеряла свое значение, поскольку ряд государств (прежде всего Германия) отказались ее ратифицировать. Таким образом, Гаагские конвенции не регламентируют воздушной войны. С другой стороны, из трех деклараций, принятых на Гаагской конференции 1899 г., сохранили свою силу 2-я и 3-я (2-я – о неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространение удушающих или вредоносных газов; 3-я – о запрещении употреблять снаряды, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся). В 1909 г. Россия ратифицировала все конвенции, кроме 8-й, 11-й и 12-й.

Таким образом, Гаагские конвенции были первой попыткой сформулировать принципы и нормы международного права, касающиеся войны на суше и на море. Их несоблюдение квалифицируется международным правом как военное преступление, подлежащее наказанию. Советское государство еще в 1918 г. объявило о признании Женевской конвенции 1864 г., а также конвенций относительно Красного Креста, которые направлены на гуманизацию законов и обычаев войны. В 1942 г. правительство СССР заявило, что оно будет соблюдать Гаагские конвенции на основе взаимности (циркулярная нота Советского правительства от 27 апреля 1942 г.). В своей ноте правительству Нидерландов от 7 марта 1955 г. СССР подтвердил, что Советское правительство «признает ратифицированные Россией Гаагские конвенции и декларации 1899 и 1907 годов, разумеется, в той

мере, в какой эти конвенции и декларации не противоречат Уставу ООН и если они не были изменены или заменены последующими международными соглашениями, участником которых является СССР».

12 августа 1949 г. были подписаны Женевские конвенции о защите жертв войны. Это международные многосторонние соглашения в области законов и обычаев войны, направленные на защиту жертв вооруженных конфликтов. Женевские конвенции включают в себя четыре универсальных международных договора:

1. Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях обязывает ее участников подбирать на поле боя и оказывать помощь раненым и больным неприятеля, причем какая-либо дискриминация по причинам пола, расы, национальности, политических убеждений или религии запрещается. Все раненые и больные, оказавшиеся во власти неприятеля, должны быть зарегистрированы, а данные о них сообщены тому государству, на стороне которого они сражались. Медицинские учреждения, санитарный персонал и транспорт для перевозки раненых, больных и санитарного имущества пользуются защитой, и нападение на них запрещается.

2. Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море устанавливает правила обращения с ранеными и больными во время морской войны, аналогичные правилам, предусмотренным Конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях. Эта Конвенция заменила Гаагскую конвенцию 1907 г.

3. Конвенция об обращении с военнопленными устанавливает правила, которым должны следовать воюющие стороны при обращении с военнопленными.

4. Конвенция о защите гражданского населения во время войны предусматривает гуманное обращение с населением, находящимся на оккупированной территории, и защищает его права.

На данный момент РФ является участником практически всех международных договоров в области МГП.

Международное гуманитарное право устанавливает ряд ограничений и запретов на применение воюющими сторонами способов и средств ведения боевых действий.

Во время боевых действий запрещается:

- убийство или ранение гражданских лиц;
- убийство или ранение лиц, которые сдались в плен;
- убийство парламентаря и сопровождающих его лиц;

- нападение на лиц, покидающих на парашюте терпящее бедствие воздушное судно (за исключением лиц, десантирующихся в составе воздушных десантов, и в других случаях десантирования с парашютом для выполнения боевой задачи);

- принуждение подданных противной стороны к участию в боевых действиях, направленных против их государства;

- отдача приказа никого не оставлять в живых;

- взятие заложников;

- вероломство;

- использование не по назначению международной отличительной эмблемы Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Кристалла), международных отличительных знаков гражданской обороны и культурных ценностей, международного специального знака особо опасных объектов, белого флага парламентария, использование форменной одежды противника и отличительной эмблемы ООН, кроме как с разрешения этой организации;

- нападение неизбирательного характера, в том числе поражение объектов, которое может повлечь потери среди гражданского населения и нанести ущерб гражданским объектам;

- террор в отношении гражданского населения;

- использование голода среди гражданского населения для достижения военных целей;

- нападение на медицинские формирования, санитарно-транспортные средства, имеющие надлежащие отличительные эмблемы, использующие установленные сигналы;

- огневое поражение населенных пунктов, портов, жилищ, храмов, госпиталей при условии, что они не применяются в военных целях;

- уничтожение культурных ценностей, исторических памятников и других объектов, составляющих культурное или духовное наследие народов, а также их использование в военных целях;

- уничтожение или захват собственности противника, кроме случаев, вызванных военной необходимостью;

- отдача на разграбление города или местности.

В ходе вооруженного конфликта запрещается использовать следующие средства:

- пули, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в теле человека, как специально произведенные, так и приспособленные к такому воздействию впоследствии;

- снаряды весом менее 400 граммов, которые являются разрывными, или снаряженные взрывчатым или зажигательным составом;

- любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении поражений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;

- яды или отравленные боевые средства;

- химическое оружие, в том числе химические средства;

- бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие;

- мины, мины-ловушки или другие устройства, специально спроектированные для срабатывания от излучения миноискателя;

- любые самодеактивирующиеся мины, оснащенные элементом неизвлекаемости;

- противопехотные мины, которые не обнаруживаются при помощи общедоступных миноискателей;

- мины-ловушки, устанавливаемые вне военных объектов и каким-либо образом соединенные или ассоциирующиеся с международными отличительными эмблемами;

- самодельные мины-ловушки, выполненные в форме безвредных предметов;

- ослепляющее лазерное оружие;

- зажигательное оружие при любых обстоятельствах против гражданского населения и гражданских объектов, а также для уничтожения лесов и иного вида растительного покрова, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются противником в военных целях.

Эффективность применения законов и обычаев войны прямо зависит от степени их знания каждым военнослужащим. Однако значительная часть обязательств государств по соблюдению соглашений в области МГП возлагается на командиров (начальников) всех степеней, которые в своей служебной деятельности должны руководствоваться общепризнанными принципами и нормами МГП и обучать этому своих подчиненных.

Международное гуманитарное право содержит нормы, нацеленные на защиту жертв вооруженных конфликтов и ограничение методов и средств ведения войны, а также определяет механизмы, обеспечивающие соблюдение этих норм. В частности, МГП предусматривает принцип индивидуальной ответственности за нарушения гуманитарного права, который действует в отношении лиц, совершивших или приказавших совершить их. Согласно этому праву лица, виновные в совершении серьезных нарушений, преследуются и наказываются

ются как преступники. Наиболее серьезные нарушения гуманитарного права определяются как «военные преступления».

Многие нормы, относящиеся к международным вооруженным конфликтам, излагаются в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительном протоколе 1977 г. Государства обязаны пресекать любые нарушения этих договоров. Существуют, однако, конкретные обязательства, касающиеся некоторых нарушений, которые определяются как серьезные. Они также перечислены в Женевских конвенциях и Протоколе I, в частности, преднамеренное убийство, пытки и бесчеловечное обращение, преднамеренное причинение серьезного увечья.

Серьезные нарушения, определяемые в четырех Женевских конвенциях 1949 г. (ст. 50, 51, 130, 147):

- преднамеренное убийство;
- пытки и бесчеловечное обращение;
- преднамеренное причинение тяжелых страданий;
- причинение серьезного увечья и нанесение ущерба здоровью;
- принуждение военнопленного или покровительствуемого гражданского лица служить в вооруженных силах неприятельской державы;
- преднамеренное лишение военнопленного или покровительствуемого гражданского лица права на беспристрастное и нормальное судопроизводство, предусмотренное конвенциями;
- незаконное депортирование или перемещение;
- незаконный арест покровительствуемого лица;
- взятие заложников.

К серьезным нарушениям относятся также действия, совершаемые умышленно и являющиеся причиной смерти или серьезного телесного повреждения или ущерба здоровью:

- нанесение ущерба путем какого-либо преднамеренного и неоправданного действия физическому или психическому состоянию здоровья и неприкосновенности лиц, находящихся во власти противника, или интернированных, задержанных или каким-либо иным образом лишенных свободы в результате вооруженного конфликта; в частности, имеется в виду нанесение физических увечий, проведение медицинских или научных экспериментов, удаление тканей или органов для пересадки, а также любая медицинская процедура, которая не требуется по состоянию здоровья указанного лица и не соответствует общепринятым медицинским нормам, применяемым при аналогичных с медицинской точки зрения обстоятельствах к гражданам сторо-

ны, производящей эту процедуру, которые не лишены свободы в какой бы то ни было форме;

- превращение гражданского населения или отдельных гражданских лиц в объект нападения;

- нападение неизбирательного характера, затрагивающее гражданское население или гражданские объекты, когда известно, что оно будет причиной чрезмерных потерь жизни, ранений среди гражданских лиц или нанесения ущерба гражданским объектам;

- нападение на опасные установки или сооружения (атомные электростанции, дамбы, плотины), когда известно, что оно станет причиной чрезмерных потерь жизни, ранений среди гражданских лиц или нанесения ущерба гражданским объектам;

- превращение необороняемых местностей и демилитаризованных зон в объект нападения;

- нападение на лицо, прекратившее свое участие в военных действиях;

- вероломное использование отличительной эмблемы Красного Креста, Красного Полумесяца или других защитных знаков;

- перемещение оккупирующей державой части ее собственного населения на оккупируемую ею территорию, депортация или перемещение всего или части населения оккупированной территории в ее пределах или за ее пределы;

- неоправданная задержка репатриации военнопленных или гражданских лиц;

- апартеид и другие негуманные и унижающие действия, оскорбляющие достоинство личности, основанные на расовой дискриминации;

- нападение на ясно опознаваемые исторические памятники, произведения искусства или места отправления культа, являющиеся культурным или духовным наследием народов, в результате которого им будут нанесены большие разрушения, когда они не находятся в непосредственной близости от военных объектов и не используются противником в военных целях;

- лишение лица, пользующегося защитой конвенций или Протокола I, права на беспристрастное и нормальное судопроизводство.

Из конвенций и Протокола I вытекает, что серьезные нарушения подлежат наказанию. Однако сами по себе эти договоры не определяют конкретных мер наказания и не предусматривают непосредственно учреждения трибунала для судебного преследования право-

нарушителей. В них, тем не менее, ясно говорится о том, что государства обязаны ввести в действие уголовное законодательство и наказывать лиц, виновных в совершении серьезных нарушений, а также разыскивать лиц, обвиняемых в совершении серьезных нарушений, и либо предавать их своему суду, либо передавать их для суда другому государству.

Законодательство РФ учитывает положения международного гуманитарного права в части установления ответственности за его серьезные нарушения.

К ответственности могут привлекаться должностные лица органов военного управления, командиры воинских формирований или подразделений, военнослужащие и другие участники вооруженного конфликта.

Нарушение норм международного гуманитарного права может быть как умышленным, так и по неосторожности.

Статья 42 Уголовного кодекса РФ предусматривает, что лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях, а неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

Уголовный кодекс РФ содержит гл. 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» и устанавливает соответствующую уголовную ответственность за различные виды преступлений. В данную главу в числе иных включены следующие статьи.

Статья 355. Производство или распространение оружия массового поражения. Производство, приобретение или сбыт химического, биологического, а также другого вида оружия массового поражения, запрещенного международным договором Российской Федерации, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Статья 356. Применение запрещенных средств и методов ведения войны.

1. Жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором Российской Федерации, наказываются лишением свободы на срок до двадцати лет.

2. Применение оружия массового поражения, запрещенного международным договором Российской Федерации, наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Статья 357. Геноцид. Действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы, наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.

Статья 358. Экоцид. Массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также иные действия, способные вызвать экологическую катастрофу, наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.

Статья 359. Наемничество.

1. Вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения или в отношении несовершеннолетнего, наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

3. Участие наемника в вооруженном конфликте или военных действиях наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Статья 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой. Нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные или жилые помещения, либо транспортное средство лиц, пользующихся международной защитой, если это совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

К лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества, предусмотренные статьями 356, 357 и 358 Уголовного кодекса РФ, сроки давности не применяются.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Декларации о территориальном убежище, принятой единогласно Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на 22-й сессии 14 декабря 1967 г., на военных преступников, совершивших военные преступления или преступле-

ния против человечности, не распространяются нормы, регулирующие право убежища.

За нарушения норм международного гуманитарного права, не влекущих уголовную ответственность, военнослужащие привлекаются к ответственности в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных сил РФ и нормативными правовыми актами, предусматривающими их материальную ответственность.

Организация Объединенных Наций служит всемирным форумом, на котором страны могут поднимать и обсуждать сложнейшие вопросы, включая проблемы войны и мира, что позволяет вырабатывать пути мирного урегулирования споров. Если много стран выступают единодушно, это оказывает общее давление на остальных. Генеральный секретарь ООН также может стимулировать диалог между странами – напрямую или через своего представителя. Миротворческие операции учреждаются Советом Безопасности, а руководство ими осуществляет Генеральный секретарь, часто через своего специального представителя. Когда Совет Безопасности получает информацию об угрозе миру, он, как правило, сначала предлагает сторонам прийти к согласию мирным путем. Если же вооруженные действия начинаются или продолжаются, Совет пытается добиться прекращения огня. После этого он может направить в беспокойные районы миротворческие миссии для восстановления мира или потребовать введения экономических санкций и эмбарго. Благодаря ООН многие конфликты не переросли в полномасштабные войны. Кроме того, с помощью переговоров удавалось добиваться мирного урегулирования разных конфликтов. ООН неоднократно способствовала нейтрализации потенциальных конфликтов, например, берлинского кризиса (1948–1949), кубинского ракетного кризиса (1962) и ближневосточного кризиса (1973). Кроме того, ООН принадлежала важная роль в прекращении войн в Конго (1964), между Ираном и Ираком (1988), в Сальвадоре (1992) и Гватемале (1996). Благодаря усилиям ООН был достигнут мир, обеспечивший устойчивый экономический рост в Мозамбике (1994) и независимость Тимора-Лешти (2002), а в декабре 2005 г. Организация успешно завершила свою миротворческую миссию в Сьера-Леоне.

У Организации Объединенных Наций нет постоянного международного контингента – ни полицейского, ни военного. Войска, несущие службу в составе миротворческих сил ООН, добровольно представляются самими государствами-членами. Важную роль в таких операциях играют также гражданские сотрудники, часто привлекае-

мые из самой ООН. Под миротворчеством понимается применение многонациональных сил под командованием ООН для ограничения и урегулирования конфликтов между странами. Миротворческие операции выполняют роль нейтральной третьей стороны для установления и сохранения режима прекращения огня и создания буферной зоны между воюющими сторонами. Кроме того, они оказывают помощь в проведении выборов, в обезвреживании смертоносных наземных мин.

Пока миротворцы обеспечивают мир на местах, посредники из Организации Объединенных Наций встречаются с руководством воюющих сторон или стран и пытаются найти мирное решение.

Существует два вида миротворческих операций: миссии наблюдателей и операции с участием миротворческих сил. Наблюдатели безоружны, а военнослужащие миротворческих сил ООН снабжены легким вооружением, которое они могут применять исключительно в целях самообороны. Миротворцев ООН легко узнать по ее эмблеме и голубым беретам, которые они носят, находясь на службе. Голубые каски, ставшие символом миротворцев ООН, надеваются во время любых операций, когда существует опасность. При этом миротворцы носят свою национальную форму. Правительства, предоставляющие войска, сохраняют полный контроль за своими воинскими контингентами, несущими службу под флагом ООН.

Контрольные вопросы

1. Понятие и предмет правового регулирования международного гуманитарного права.
2. Источники международного гуманитарного права.
3. Общая характеристика Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г.
4. Основные принципы международного гуманитарного права.
5. Виды вооруженных конфликтов.
6. Правовые последствия начала войны.
7. Порядок введения режима военного положения.
8. Способы прекращения военных действий.
9. Особенности применения норм международного гуманитарного права во внутрисударственных вооруженных конфликтах.
10. Защита культурных ценностей в период вооруженных конфликтов.
11. Защита окружающей среды в период вооруженных конфликтов.

12. Общая характеристика понятия «военный объект» и правила размещения военных объектов.
13. Защита гражданских объектов в период вооруженных конфликтов.
14. Общие правила действий войск на оккупированной территории.
15. Роль ООН и ее органов в формировании и реализации норм международного гуманитарного права.
16. Международно-правовой статус комбатантов.
17. Международно-правовой статус наемников.
18. Международно-правовой статус раненых и больных.
19. Международно-правовой статус медицинского персонала.
20. Международно-правовая защита журналистов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Извлечение из Табели о рангах 1722 г.

Класс	Гражданские (статские) чины	Военные чины		Придворные чины	Срок выслуги до получения следующего чина	Уставное обращение
		В армии	Во флоте			
1	2	3	4	5	6	7
1	Канцлер Действительный тайный советник 1-го класса (с 1773)	Генерал-фельдмаршал	Генерал-адмирал	Нет	Нет	
2	Действительный тайный советник	Генерал от инфантерии (до 1763, с 1796) Генерал от кавалерии (до 1763, с 1796) Генерал-фельдцейхмейстер (до 1763) Генерал-аншеф (1763–1796) Генерал от артиллерии (с 1796) Инженер-генерал (с 1796)	Адмирал	Обер-камергер Обер-гофмаршал Обер-шталмейстер (с 1766) Обер-егермейстер Обер-гофмейстер (с 1760) Обер-шенк (с 1762)	Не предусмотрен	Ваше высокопревосходительство
3	Тайный советник (с 1724)	Генерал-лейтенант (до 1741, после 1796) Генерал-поручик (1741–1796) Генерал-кригскомиссар (до 1808) Полковник гвардии (1748–1798)	Вице-адмирал Генерал-кригскомиссар флота (до 1817)	Обер-шталмейстер (до 1766) Гофмаршал (с 1742) Гофмейстер Шталмейстер Егермейстер Оберцеремониймейстер (с 1796) Оберфор-	Не предусмотрен	Ваше превосходительство

шнейдер
(с 1856)

Продолжение приложения

1	2	3	4	5	6	7
4	Тайный советник (1722–1724) Действительный статский советник (с 1724) Обер-церемониймейстер (1743–1796)	Генерал-майор Полковник гвардии (1722–1748) Подполковник гвардии (1748–1798) Генерал от фортификации (1741–1796) Обер-штеркригскомиссар (до 1868)	Шаутбенахт (1722–1740) Контр-адмирал (с 1740)	Обергофмейстер (до 1760) Камергер (1737–1809)	Не предусмотрен	Ваше превосходительство
5	Обер-церемониймейстер (до 1743) Статский советник (с 1724) Церемониймейстер (1743–1796) Тайный камерир (1801)	Бригадир (1722–1796) Премьер-майор гвардии (1748–1798) Подполковник гвардии (1722–1748) Штеркригскомиссар (до 1868) Генерал-провиантмейстер (до 1864) Военный советник (1763 – не ранее 1808)	Капитан-командор (1722–1732, 1751–1764, 1798–1827)	Обершенк (до 1762) Камерюнкер (1742–1809) Церемониймейстер (с 1796)	Не предусмотрен	Ваше высочорудие
6	Коллежский советник	Полковник в пехоте Секунд-майор гвардии (1748–1798) Полковник гвардии (с 1798) Оберкригскомиссар (до 1868)	Капитан 1-го ранга	Гофмаршал (до 1742) Камерфурьер (1742–1884) Камерюнкер (1737–1742) Камергер	4 года Статский советник	Ваше высокоблагородие

				(до 1737)		
1	2	3	4	5	6	7
7	Церемониймейстер (до 1743) Надворный советник (с 1745)	Подполковник в пехоте Войсковой старшина у казаков (с 1884) Кригскомиссар (до 1868) <i>В гвардии:</i> Капитан гвардии Ротмистр гвардии	Капитан 2-го ранга	Нет	4 года Коллежский советник	
8	Коллежский ассесор Надворный советник (до 1745)	Премьер-майор и секунд-майор (1731–1798) Майор в пехоте (1798–1884) Капитан в пехоте (1884–1917) Ротмистр в кавалерии (1884–1917) Штабс-капитан гвардии (с 1798) <i>У казаков:</i> Войсковой старшина (1796–1884) Есаул (с 1884)	Капитан 3-го ранга (1722–1764) Капитан-лейтенант (1907–1911) Старший лейтенант (с 1912)	Титулярный камергер (до 1771)	4 года Надворный советник	Ваше высокоблагородие
9	Титулярный советник	Капитан в пехоте (1722–1884) Штабс-капитан в пехоте (с 1884) Поручик гвардии (с 1730) Ротмистр в кавалерии (1798–1884) Штабс-ротмистр в кавалерии (с 1884) <i>У казаков:</i> Есаул (1798–1884) Подьесаул	Галерный мастер (до 1826) Капитан-поручик (1764–1798) Капитан-лейтенант (1798–1884) Лейтенант (1884–1906, с 1912) Старший	Камер-юнкер (до 1737) Гоф-фурьер	3 года Коллежский ассесор	Ваше благородие

		(с 1884)	лейтенант (1907–1911)			
--	--	----------	-----------------------	--	--	--

Продолжение приложения

1	2	3	4	5	6	7
10	Коллежский секретарь	Капитан-поручик в пехоте (1730–1797) Штабс-капитан в пехоте (1797–1884) Секунд-ротмистр в кавалерии (до 1797) Штабс-ротмистр в кавалерии (1797–1884) Цейхвартер в артиллерии (до 1884) Поручик (с 1884) Подпоручик гвардии (с 1730) <i>У казаков:</i> Подъесаул (до 1884) Сотник (с 1884)	Лейтенант (1722–1884) Мичман (с 1884)	Нет	3 года Титулярный советник	Ваше благородие
11	Корабельный секретарь (не ранее 1790)	Нет	Корабельный секретарь (до 1764)	Нет		
12	Губернский секретарь	Поручик (1730–1884) Подпоручик в пехоте (с 1884) Корнет в кавалерии (с 1884) Прапорщик гвардии (1730–1884) <i>У казаков:</i> Сотник	Унтерлейтенант (1722–1732) Мичман (1796–1884)	Нет	3 года Коллежский секретарь	

		(до 1884) Хорунжий (с 1884)				
--	--	-----------------------------------	--	--	--	--

Окончание приложения

1	2	3	4	5	6	7
13	Кабинетский регистратор Провинциальный секретарь Сенатский регистратор (до 1834) Синодский регистратор (с 1764)	Подпоручик в пехоте (1730–1884) Прапорщик в пехоте (с 1884, только в военное время) Штык-юнкер в артиллерии (1722–1796) Секунд-поручик в артиллерии (1722–1796)		Нет		
14	Коллежский регистратор Коллежский юнкер (коллегии-юнкер) (до 1822)	Фендрик в пехоте (1722–1730) Прапорщик в пехоте (1730–1884) Корнет в кавалерии (1731–1884) Хорунжий у казаков (до 1884) Подпрапорщик в гвардии (с 1826)	Мичман (1732–1796)	Нет	3 года Губернский секретарь	Ваше благо-родие

О Г Л А В Л Е Н И Е

Предисловие	3
Россия в современном геополитическом пространстве	4
Национальная безопасность Российской Федерации и пути ее обеспечения	17
Назначение, состав и правовые основы функционирования Вооруженных сил РФ	21
Военные реформы в истории Российского государства	44
Вооруженные силы России и их место в государственной системе	64
Российское законодательство о порядке прохождения военной службы.....	73
Военные аспекты международного права.....	83
Приложение	107

*Воловик Олег Владимирович, Сигаев Вячеслав Иванович,
Петрунин Алексей Владимирович, Дюдяев Кирилл Николаевич,
Васильев Михаил Валерьевич*

Военно-политическая подготовка

Редактор *А.А. Баутдинова*

Корректор *Л.А. Петрова*

Компьютерная верстка: *Н.А. Андреева*

Подписано в печать 22.12.2020. Формат бумаги 60×84/16. Бумага документная.

Печать трафаретная. Усл. печ. л. 6,5. Тираж 100 экз. Заказ № 164

Типография БГТУ

190005, С.-Петербург, 1-я Красноармейская ул., д. 1